

Uchwała nr 89/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 października 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Świeradów Zdrój Nr IX/63/2006 z dnia 11 września 2006 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój na rok 2007 na realizację projektu pn. "Manager turystyczny – przyszłość Euroregionu Neisse-Nisa-Nysa" w ramach Programu Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia – Rzeczpospolita Polska

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miasta Świeradów Zdrój Nr IX/63/2006 z dnia 11 września 2006 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój na rok 2007 na realizację projektu pn. "Manager turystyczny – przyszłość Euroregionu Neisse-Nisa-Nysa" w ramach Programu Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia – Rzeczpospolita Polska, wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Świeradów Zdrój Nr IX/63/2006 z dnia 11 września 2006 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój na rok 2007 na realizację projektu pn. "Manager turystyczny – przyszłość Euroregionu Neisse-Nisa-Nysa" w ramach Programu Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia – Rzeczpospolita Polska, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 15 września 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zawarte w §1 uchwały zobowiązanie do zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Miasta Świeradów Zdrój na 2007 rok w kwocie 24.836,19 zł, jako wkładu własnego na realizację projektu pn. "Manager turystyczny – przyszłość Euroregionu Neisse-Nisa-Nysa" współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia-Rzeczpospolita Polska, nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

Rada Miejska jako podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz.1591 ze zm.) oraz art.184 ust.1 pkt 10 lit "a" ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.), które stanowią:

Art.18.1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Art.184 ust.1 pkt 10 lit "a" ustawy o finansach publicznych stanowi, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań na

finansowanie wydatków, o których mowa w limitach wydatków określonych na wieloletnie programy inwestycyjne.

Powołane w podstawie prawnej przepisy nie stanowią podstawy prawnej do podjęcia badanej uchwały.

Ani postanowienia ustawy o samorządzie gminnym, ani żaden przepis ustawy o finansach publicznych, regulujący zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, nie stanowi ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art.52 ustawy o samorządzie gminnym oraz art.179 ustawy o finansach publicznych, do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że przygotowania projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać, ani zlecić innemu podmiotowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Rada Miasta nie może więc oddziaływać na Burmistrza wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w przedmiotowym zakresie – poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń.

Organ stanowiący w drodze uchwały, stosownie do postanowień art.53 ustawy o samorządzie gminnym, określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając procedurę uchwalania budżetu oraz rodzaje i szczegółowość materiałów towarzyszących projektowi budżetu, która może być większa (nie mniejsza) niż określona w przepisach ustawy o finansach publicznych. Określa także wymaganą szczegółowość objaśnień oraz dodatkowe materiały informacyjne, które Burmistrz powinien przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przekazaniu przez organ wykonawczy opracowanego projektu budżetu. Powyższe wynika wyraźnie z postanowień art.181 ustawy o finansach publicznych i art.52 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium stwierdza, że środki na zadanie, o którym mowa w uchwale można wprowadzić do uchwały budżetowej na rok 2006 wykorzystując art. 166 ustawy o finansach publicznych. Projekt takiej uchwały musi przedłożyć radzie burmistrz.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta Świeradów Zdrój przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski