

**Uchwała Nr 28/2007**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 28 lutego 2007 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności Zarządzenia Nr P.0151-40/2007**  
**Prezydenta Miasta Lubina z dnia 25 stycznia 2007 roku w sprawie**  
**rozdysponowania rezerwy celowej utworzonej w budżecie miasta Lubina**  
**na rok 2007**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność Zarządzenia Nr P.0151-40/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 25 stycznia 2007 roku w sprawie rozdysponowania rezerwy celowej utworzonej w budżecie miasta Lubina na rok 2007, w związku z wydaniem go bez podstawy prawnej.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Nr P.0151-40/2007 Prezydenta Miasta Lubina z 25 stycznia 2007 roku w sprawie rozdysponowania rezerwy celowej utworzonej w budżecie miasta Lubina na rok 2007 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 1 lutego 2007 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Prezydent Miasta Lubina dokonał zmian w planie wydatków budżetu miasta polegających na zmniejszeniu kwoty rezerwy celowej na zadania z zakresu oświaty w wysokości 830.000 zł zaplanowanej w dz. 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” oraz zwiększenia wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziałach 80101 „Szkoły podstawowe”, 80110 „Gimnazja” i 80104 „Przedszkola”; paragrafach 3240 „stypendia dla uczniów”, 4170 „wynagrodzenia bezosobowe”, 4210 „zakup materiałów i wyposażenia”, 4270 „zakup usług remontowych”. Jako podstawę prawną Prezydent wskazał art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 188 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Zarządzenie Nr P.0151-40/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 25 stycznia 2007 roku w sprawie rozdysponowania rezerwy celowej utworzonej w budżecie miasta Lubina na 2007 rok wydane zostało bez podstawy prawnej. Prezydent Miasta w dacie podjęcia spornego zarządzenia nie był uprawniony do dokonywania jakichkolwiek zmian w budżecie na rok 2007, ponieważ Rada Miejska budżet miasta Lubina na 2007 rok uchwaliła dopiero 30 stycznia 2007 roku (uchwała Nr VII/28/07).

Przepisy art. 183 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jak również art. 53 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowią, iż do czasu uchwalenia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 marca roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu (zgodnie z art. 181 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy). Oznacza to, że do momentu uchwalenia budżetu

(w przypadku miasta Lubina w roku 2007 do 29 stycznia 2007 roku) żaden przepis prawa nie upoważniał Prezydenta do dokonywania zmian w projekcie uchwały budżetowej jak i nazywanie w tytule spornego zarządzenia tego projektu „budżetem”.

O budżecie w pełnym tego słowa znaczeniu można mówić dopiero od momentu jego uchwalenia przez organ stanowiący, którego wyłączna właściwość w tym zakresie została określona w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Tak więc dokonywanie zmian w budżecie (planie dochodów i wydatków) na podstawie art. 188 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wywiera skutek prawny wraz z uchwaleniem uchwały budżetowej przez organ stanowiący. W przypadku Miasta Lubina - Prezydent Miasta dopiero z dniem 30 stycznia 2007 roku stał się uprawnionym do podejmowania działań w granicach określonych tym przepisem. Stanowisko to potwierdza również fakt umiejscowienia przez ustawodawcę w ustawie o finansach publicznych przepisu art. 188 zaczynającej się od słów „W toku wykonywania budżetu ...” w rozdziale 3 zatytułowanym „Wykonywanie budżetu jednostek samorządu terytorialnego”.

Rozstrzygając w powyższej sprawie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej miało na uwadze także ogólną normę kompetencyjną organu wykonawczego do dysponowania rezerwami zawartą w art. 173 ust. 5 ustawy o finansach publicznych jak i w art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym. Niemniej, by z tej kompetencji mógł skorzystać Prezydent - musi dokonać najpierw zmiany w budżecie na podstawie art. 188 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, a więc normy uszczegóławiającej sposób i etap (w toku wykonywania budżetu) w jakim organ wykonawczy z tej kompetencji może skorzystać. Bezsprzeczne jest więc, że dokonywanie zmian w budżecie, musi być poprzedzone uchwaleniem budżetu przez właściwy organ.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Prezydentowi Miasta Lubina przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*