

UCHWAŁA NR 32/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 lutego 2007 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr III/17/06 Rady Gminy
w Kobierzycach z dnia 15 grudnia 2006 roku w sprawie współfinansowania
przygotowania przedsięwzięcia pn. "Rozbudowa oczyszczalni ścieków
Kobierzyce i budowa kanalizacji sanitarnej na terenie jej zlewni" wskazanego
przez Ministra Środowiska do dofinansowania z Funduszu Spójności**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr III/17/06 Rady Gminy w Kobierzycach z dnia 15 grudnia 2006 roku w sprawie współfinansowania przygotowania przedsięwzięcia pn. "Rozbudowa oczyszczalni ścieków Kobierzyce i budowa kanalizacji sanitarnej na terenie jej zlewni" wskazanego przez Ministra Środowiska do dofinansowania z Funduszu Spójności, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr III/17/06 Rady Gminy w Kobierzycach z dnia 15 grudnia 2006 roku w sprawie współfinansowania przygotowania przedsięwzięcia pn. "Rozbudowa oczyszczalni ścieków Kobierzyce i budowa kanalizacji sanitarnej na terenie jej zlewni" wskazanego przez Ministra Środowiska do dofinansowania z Funduszu Spójności, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 1 lutego 2007 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Gminy w Kobierzycach w podstawie prawnej badanej uchwały wskazała, iż uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) w związku z uchwałą nr LIII/585/05 z dnia 22 grudnia 2005 roku w sprawie realizacji projektu inwestycyjnego "Program ochrony wód zlewni rzek Ślezy i Oławy" oraz w związku z koniecznością zapewnienia zgodności dokumentacji projektu z wymaganiami przewidzianymi dla projektów finansowanych z Funduszu Spójności w latach 2007-2013.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Kobierzyce wyraziła zgodę na wspólne finansowanie z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przygotowanie przedsięwzięcia pn. "Rozbudowa oczyszczalni ścieków Kobierzyce i budowa kanalizacji sanitarnej na terenie jej zlewni" poprzez aktualizację istniejącej dokumentacji i opracowanie dokumentacji niezbędnej do realizacji robót budowlanych. Działania te zostaną sfinansowane w 75% ze środków przewidzianych w ramach Memorandum Finansowego 2002/PL/16/P/PA/013 – Pomoc techniczna dla Sektora środowiska, a pozostała część w wysokości 25% kosztów (powiększonych o podatek od towarów i usług – VAT), ze środków własnych Gminy. Środki własne Gminy Kobierzyce, przeznaczone na współfinansowanie nie przekroczą równowartości kwoty 1.100.000 zł tj. 250.740,83 euro. Zabezpieczeniem prawidłowego wykonania porozumienia i wynikających z niego wierzytelności NFOŚiGW wobec Gminy Kobierzyce będzie weksel "in blanco" z klauzulą "bez protestu", wystawiony przez Gminę Kobierzyce. Realizacja zabezpieczenia nastąpić będzie z dochodów własnych gminy.

Kolegium zważyło, co następuje:

Wprawdzie jednostki samorządu terytorialnego mają konstytucyjnie zagwarantowany i sądownie chroniony szeroki zakres samodzielności, to jednak w dziedzinie planowania i wydatkowania środków budżetowych jednostki te mogą działać wyłącznie i ściśle w granicach określonych konkretnymi przepisami, a nie na zasadzie domniemania takich uprawnień, np. z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zarówno w orzecznictwie, jak i literaturze zgodnie przyjęto, że w ramach gospodarki finansowej gminom wolno to, na co zezwalają ustawy.

Art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie może być samoistną podstawą do podjęcia niniejszej uchwały. Formułuje on bowiem ustawową zasadę domniemania kompetencji przysługujących gminie na rzecz rady gminy. Zastosowanie art. 18 ust. 1 jest uwarunkowane łącznym spełnieniem następujących przesłanek: sprawa pozostaje w zakresie działania gminy oraz ustawy nie stanowią inaczej. Niewątpliwie sprawy związane z usuwaniem i oczyszczaniem ścieków komunalnych, utrzymaniem czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych należą do zakresu działania gminy, i to jako zadania własne (por. art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 3 ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.).

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde więc działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawnym upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wykazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej w tym również jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane w podstawie prawnej przepisy nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP.

Jeżeli przepis ustawy o samorządzie gminnym lub ustawy szczególnej stanowi inaczej, niedopuszczalne jest podjęcie działania przez radę gminy na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Prowadzi to bowiem do naruszenia przepisu wyznaczającego jej kompetencję (tak np. w wyroku NSA z 20 kwietnia 1999 r. sygn. akt II SA/Wr 364/98, publ. OSS z 1999 r nr 3, poz. 84).

Uchwałę należy wyeliminować z obrotu prawnego również dlatego, że podstawą dla organu wykonawczego do dokonywania wydatków są odpowiednie zapisy w uchwale budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Kobierzycach przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski