

Uchwała Nr 45/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 kwietnia 2007 roku

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie
nr VIII/37/2007 z 14 marca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian
w budżecie**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr VIII/37/2007 Rady Miejskiej w Ścinawie z 14 marca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie stwierdza się istotne naruszenie postanowień art. 173 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) polegające na uchwaleniu rezerwy celowej w trakcie roku budżetowego.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 30 kwietnia 2007 roku poprzez uchylenie zapisu dotyczącego rezerwy celowej i dookreślenie przeznaczenia środków z rezerwy poprzez zaplanowanie wydatków budżetowych we właściwych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

§ 3.

Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1 spowoduje stwierdzenie nieważności tej części uchwały i ustalenie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej budżetu w części dotkniętej nieważnością.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie Nr VIII/37/2007 z 14 marca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 16 marca 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Ścinawie dokonała zmiany uchwały budżetowej m.in. w części dotyczącej zwiększenia planu wydatków budżetu miasta w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 367.079 zł, z przeznaczeniem na rezerwę celową „na podwyżki płac dla nauczycieli”.

Zdaniem Kolegium, Rada Miejska w Ścinawie, tworząc w trakcie roku budżetowego rezerwę celową, naruszyła art. 173 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z regulacji zawartej w wymienionym przepisie, wprowadzającym definicję rezerwy celowej na wydatki, których podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy w okresie opracowywania budżetu, wyraźnie i jednoznacznie wynika termin tworzenia w budżecie rezerw celowych, którym jest okres opracowywania, a więc uchwalania budżetu, a nie jego zmiany.

Przepis 173 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie daje organowi stanowiącemu kompetencji do tworzenia rezerw celowych po uchwaleniu budżetu, tj. w ciągu roku budżetowego, na etapie wykonywania budżetu. Podobny pogląd wyraził Naczelny Sąd Administracyjny, Ośrodek Zamiejscowy w Poznaniu, w wyroku z 28 sierpnia 2003 roku, sygn.akt I SA/Po/1638/03.

Ponadto, zdaniem Kolegium, uchwalenie przez Radę Miejską w Ścinawie rezerwy celowej należy zanegować również ze względu na fakt, że możliwa jest identyfikacja w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej wydatku, na realizację którego została ona utworzona.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.



Zastępca Przewodniczącego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ mgr Grażyna Kulikowska