

Uchwała nr 95/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 listopada 2007 roku

w sprawie zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu zarządzenia Prezydenta Miasta Lubina nr P.0151-196/2007 z 7 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok

Na podstawie art. 93 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zmianami) w związku z art.18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zmianami) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanawia zaskarżyć zarządzenie Prezydenta Miasta Lubina nr P.0151-196/2007 z 7 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok, wnosząc o stwierdzenie nieważności części przedmiotowego zarządzenia.

Skarga stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski

Wrocław, 21 listopada 2007 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78/79**

za pośrednictwem

Prezydenta Miasta Lubina

Skarżący: Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław

Strona przeciwna: Prezydent Miasta Lubina

SKARGA

Na podstawie art. 50 § 2 w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), w związku z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wnosi skargę na Zarządzenie P.0151-196/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 7 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok.

Przedmiotowemu Zarządzeniu Prezydenta Miasta Lubina Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

zarzuca

naruszenie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) i jednocześnie,

wnosi o

stwierdzenie nieważności zaskarżonego zarządzenia w części dotyczącej:

- zwiększenia dochodów:
 - w dz. 801 "Oświata i wychowanie"
 - rozd. 80110 "Gimnazja"
 - § 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 86.250 zł;
- zwiększenia wydatków:
 - w dz. 700 "Gospodarka mieszkaniowa"
 - rozd. 75095 "Pozostała działalność" o kwotę 300 zł;
 - w dz. 750 "Administracja publiczna"
 - rozd. 75023 "Urzędy gmin" o kwotę 24.000 zł;
 - w dz. 801 "Oświata i wychowanie"
 - rozd. 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 49.911 zł;
 - rozd. 80110 "Gimnazja"
 - w tym:
 - § 6060 "wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych" o kwotę 12.000 zł;
 - w dz. 852 "Pomoc społeczna"

rozd. 85212 "Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego" o kwotę 26 zł;
 rozdz. 85214 "Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego" o kwotę 12 zł;
 w dz. 854 "Edukacyjna opieka wychowawcza"
 rozdz. 85415 "Pomoc materialna dla uczniów" o kwotę 1 zł.

Uzasadnienie

Zarządzenie P.0151-196/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 7 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok, wpłynęło do organu nadzoru 14 maja 2007 roku.

Dowód: Zarządzenie P.0151-196/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 7 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok

Powyższym zarządzeniem Prezydent Miasta Lubina dokonał zwiększenia:

- zwiększenia dochodów:
 - w dz. 801 "Oświata i wychowanie"
 - rozd. 80110 "Gimnazja"
 - § 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 98.170 zł;
- zwiększenia wydatków:
 - w dz. 700 "Gospodarka mieszkaniowa"
 - rozd. 75095 "Pozostała działalność" o kwotę 300 zł;
 - w dz. 750 "Administracja publiczna"
 - rozd. 75023 "Urzędy gmin" o kwotę 24.000 zł;
 - w dz. 801 "Oświata i wychowanie"
 - rozd. 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 49.911 zł;
 - rozd. 80110 "Gimnazja" o kwotę 23.920 zł
 - w tym:
 - § 6060 "wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych" o kwotę 12.000 zł;
 - w dz. 852 "Pomoc społeczna"
 - rozd. 85212 "Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego" o kwotę 26 zł;
 - rozd. 85214 "Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego" o kwotę 12 zł
 - w dz. 854 "Edukacyjna opieka wychowawcza"
 - rozd. 85415 "Pomoc materialna dla uczniów" o kwotę 1 zł;

W trakcie postępowania nadzorczego ustalono, że podstawą przekazania środków finansowych z gminy wiejskiej Lubin do miasta Lubina jest umowa zawarta pomiędzy jednostkami w dniu 12 marca 1999 roku określająca zasady współpracy gmin w zakresie realizowania obowiązku szkolnego przez dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Wiejskiej Lubin i gminy Miejskiej Lubin. Z umowy wynika, że gmina miejska Lubin wyraziła zgodę na uczęszczanie dzieci z terenu gminy wiejskiej Lubin do szkół podstawowych i gimnazjów w Lubinie, wskazanych przez gminę miejską Lubin. Ponadto w § 3 wymienionej umowy zapisano, że gminy zobowiązują się do partycypowania w kosztach utrzymania szkół. Partycypacja ta polega na zrefundowaniu różnicy pomiędzy faktycznym kosztem kształcenia ucznia w danej szkole, a kosztem wyliczonym na podstawie subwencji oświatowej.

Dowód: umowa zawarta w dniu 12 marca 1999 roku pomiędzy Zarządem Miasta Lubina a Zarządem Gminy Lubin.

Mając na względzie postanowienia umowy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało, że Zarządzenie P.0151-196/2007 Prezydenta Miasta Lubina z 7 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok zostało podjęte z naruszeniem art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w części dotyczącej zwiększenia dochodów budżetowych w dz. 801 "Oświata i wychowanie" o kwotę 86.250 zł oraz wydatków budżetowych w dz. 700 "Gospodarka mieszkaniowa" o kwotę 300 zł, 750 "Administracja publiczna" o kwotę 24.000 zł, 852 "Pomoc społeczna", rozdz. 85212 o kwotę 26 zł i rozdz. 85214 o kwotę 12 zł, 854 "Edukacyjna opieka wychowawcza" o kwotę 1 zł i dz. 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 49.911 zł i rozdz. 80110 "Gimnazja", § 6060 "wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych" o kwotę 12.000 zł.

Przepis ten stanowi, że zmiany planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego są wprowadzane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego przez zarząd tej jednostki. Uprawnienie to odnosi się do dotacji celowych przyznawanych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, na realizację zadań zleconych gminom ustawami, a także dotacji uzyskanych z innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wynikających z porozumienia między tymi jednostkami. W decyzji przyznającej dotację z budżetu państwa bądź umowie (porozumieniu) z inną jednostką samorządu terytorialnego określa się szczegółowo rodzaj wydatków, które podlegają sfinansowaniu z przekazanych środków. Tak więc wprowadzenie zmian w budżecie na podstawie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych ma charakter formalny, gdyż nie wynika z niego uprawnienie do zmiany wydatków przez organ wykonawczy rady gminy.

W rozpatrywanej sprawie natomiast przekazana przez gminę wiejską Lubin dotacja na realizację zadań bieżących w dz. 801 "Oświata i wychowanie" w łącznej kwocie 98.170 zł, przekazana była na częściowy zwrot miastu Lubin środków własnych wydatkowanych w związku z uczęszczaniem dzieci z gminy wiejskiej Lubin do szkół na terenie miasta. W tym przypadku nie ma więc mowy o dofinansowaniu zadań wynikających z porozumienia lecz zwrocie środków własnych wykorzystanych przez miasto Lubin na realizację zadania wynikającego z porozumienia. Prezydent Miasta nie miał więc podstaw do dysponowania przyznanymi środkami.

Podjętą decyzję o zwiększeniu wydatków w dz. 700 "Gospodarka komunalna", 750 "Administracja publiczna", 852 "Pomoc społeczna", 854 "Edukacyjna opieka wychowawcza" oraz przeznaczeniu środków w dz. 801 "Oświata i wychowanie" na realizację zakupów inwestycyjnych naruszył prawo, ponieważ dotacja ta przeznaczona była na zadania bieżące w dz. 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80110 "Gimnazja".

Zgodnie z art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta mógł tę dotację wprowadzić do budżetu po stronie dochodów i po stronie wydatków, pod warunkiem, że byłaby ona przeznaczona na zadania oświatowe wynikające z rodzaju przyznanej dotacji. Natomiast w przypadku gdy dotacja celowa przekazana została na bieżące zadania oświatowe, o wykorzystaniu jej na realizację zadań inwestycyjnych lub przeznaczeniu na inne cele powinna zdecydować Rada Miejska. Tak więc, zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym Prezydent Miasta powinien przedłożyć Radzie Miejskiej odpowiednią propozycję zmian w budżecie miasta. A zatem decydując o zwiększeniu wydatków w dz. 700 "Gospodarka komunalna", 750 "Administracja publiczna", 852 "Pomoc społeczna", 854 "Edukacyjna opieka wychowawcza" oraz przeznaczeniu środków na realizację zadań inwestycyjnych w dz. 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80101 "Szkoły podstawowe" i rozdz. 80110 "Gimnazja" Prezydent Miasta przekroczył uprawnienia do dokonywania zmian w budżecie na podstawie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Należy zwrócić uwagę, że Rada Miejska nie zawarła w uchwale budżetowej upoważnienia dla Prezydenta do dokonywania zmian w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach danego działu, a więc nie mogła mieć miejsca zmiana budżetu przez Prezydenta, a tylko przez organ stanowiący.

Reasumując wywody poczynione powyżej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wnioskuje o stwierdzenie nieważności części przedmiotowego Zarządzenia w części jako podjętego z rażącym naruszeniem prawa. Ze względu na upływ terminu 30 dni do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego, złożenie niniejszej skargi stało się konieczne.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski

Załączniki:

- 1) Zarządzenie P.0151-196/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 7 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok.
- 2) Umowa zawarta w dniu 12 marca 1999 roku pomiędzy Zarządem Miasta Lubina a Zarządem Gminy Lubin.