

**Uchwała nr 96/2007**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 21 listopada 2007 roku**

**w sprawie zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu zarządzenia Prezydenta Miasta Lubina nr P.0151-263/2007 z 31 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok**

*Na podstawie art. 93 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zmianami) w związku z art.18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zmianami) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanawia zaskarżyć zarządzenie Prezydenta Miasta Lubina nr P.0151-263/2007 z 31 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok, wnosząc o stwierdzenie nieważności części przedmiotowego zarządzenia.

Skarga stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski

Wrocław, 21 listopada 2007 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Świętego Mikołaja 78/79**

za pośrednictwem

**Prezydenta Miasta Lubina**

**Skarżący:** Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław

**Strona przeciwna:** Prezydent Miasta Lubina

### **SKARGA**

Na podstawie art. 50 § 2 w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), w związku z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wnosi skargę na Zarządzenie P.0151-263/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 31 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok.

Przedmiotowemu Zarządzeniu Prezydenta Miasta Lubina Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

### **zarzuca**

naruszenie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) jednocześnie

### **wnosi o**

stwierdzenie nieważności zaskarżonego zarządzenia w części dotyczącej zwiększenia:  
- dochodów budżetu:

dz. 801 "Oświata i wychowanie"

rozd. 80110 "Gimnazja"

§ 2310 "Dotacje celowe otrzymane z budżetu gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) z jednostkami samorządu terytorialnego o kwotę 58.300 zł;

- wydatków budżetu:

dz. 750 "Administracja publiczna"

rozd. 75075 "Promocja jednostki samorządu terytorialnego" o kwotę 41.000 zł;

rozd. 75095 "Pozostała działalność" o kwotę 143 zł;

dz. 801 "Oświata i wychowanie"

rozd. 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 5.693 zł;

rozd. 80104 "Przedszkola" o kwotę 9.800 zł;

rozd. 80195 "Pozostała działalność" o kwotę 1.664 zł.

### **Uzasadnienie**

Zarządzenie P.0151-263/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 31 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok, wpłynęło do organu nadzoru 11 czerwca 2007 roku.

Dowód: Zarządzenie P.0151-263/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 31 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok

Powyższym zarządzeniem Prezydent Miasta Lubina m.in. zwiększył plan dochodów:

- dochodów budżetu:

dz. 801 "Oświata i wychowanie"

rozd. 80110 "Gimnazja"

§ 2310 "Dotacje celowe otrzymane z budżetu gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) z jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 58.300 zł

- wydatków budżetu:

dz. 750 "Administracja publiczna"

rozd. 75075 "Promocja jednostki samorządu terytorialnego" o kwotę 41.000 zł;

rozd. 75095 "Pozostała działalność" o kwotę 143 zł;

dz. 801 "Oświata i wychowanie"

rozd. 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 5.693 zł;

rozd. 80104 "Przedszkola" o kwotę 9.800 zł;

rozd. 80195 "Pozostała działalność" o kwotę 1.664 zł.

W trakcie postępowania nadzorczego ustalono, że podstawą przekazania środków finansowych z gminy wiejskiej Lubin do miasta Lubina jest umowa zawarta pomiędzy jednostkami w dniu 12 marca 1999 roku określająca zasady współpracy gmin w zakresie realizowania obowiązku szkolnego przez dzieci zamieszkałe na terenie gminy wiejskiej Lubin i gminy miejskiej Lubin. Z umowy wynika, że gmina miejska Lubin wyraziła zgodę na uczęszczanie dzieci z terenu gminy wiejskiej Lubin do szkół podstawowych i gimnazjum w Lubinie, wskazanych przez gminę miejską Lubin. Ponadto w § 3 wymienionej umowy zapisano, że gminy zobowiązują się do partycypowania w kosztach utrzymania szkół. Partycypacja ta polega na zrefundowaniu różnicy pomiędzy faktycznym kosztem kształcenia ucznia w danej szkole, a kosztem wyliczonym na podstawie subwencji oświatowej.

Dowód: umowa zawarta w dniu 12 marca 1999 roku pomiędzy Zarządem Miasta Lubina a Zarządem Gminy Lubin.

Mając na względzie postanowienia umowy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Zarządzenie P.0151-263/2007 Prezydenta Miasta Lubina z 31 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok w części dotyczącej zwiększenia:

- dochodów budżetu:

dz. 801 "Oświata i wychowanie"

rozd. 80110 "Gimnazja"

§ 2310 "Dotacje celowe otrzymane z budżetu gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) z jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 58.300 zł;

- wydatków budżetu:

dz. 750 "Administracja publiczna"

rozd. 75075 "Promocja jednostki samorządu terytorialnego" o kwotę 41.000 zł;

rozd. 75095 "Pozostała działalność" o kwotę 41.143 zł;

dz. 801 "Oświata i wychowanie"  
rozd. 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 5.693 zł;  
rozd. 80104 "Przedszkola" o kwotę 9.800 zł;  
rozd. 80195 "Pozostała działalność" o kwotę 1.664 zł.

Przepis ten stanowi, że zmiany planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego mogą być wprowadzane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego przez zarząd tej jednostki. Uprawnienie to odnosi się do dotacji celowych przyznawanych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, na realizację zadań zleconych gminom ustawami, a także dotacji uzyskanych z innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wynikających z porozumienia między tymi jednostkami. W decyzji przyznającej dotację z budżetu państwa bądź umowie (porozumieniu) z inną jednostką samorządu terytorialnego określa się szczegółowo rodzaj wydatków, które podlegają sfinansowaniu z przekazanych środków. Tak więc wprowadzenie zmian w budżecie na podstawie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych ma charakter formalny, gdyż organ wykonawczy gminy nie ma prawa zmiany kierunku przeznaczenia środków.

W rozpatrywanej sprawie natomiast przekazana przez gminę wiejską Lubin dotacja w dz. 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80110 "Gimnazja" przeznaczona była na częściowy zwrot miastu Lubin środków własnych wydatkowanych w związku z uczęszczaniem dzieci z gminy wiejskiej Lubin do gimnazjów na terenie miasta. W tym przypadku nie ma więc mowy o dofinansowaniu zadań wynikających z porozumienia lecz zwrocie środków własnych wykorzystanych przez miasto Lubin na realizację zadania wynikającego z porozumienia. Prezydent Miasta nie miał więc podstaw do dysponowania przyznanymi środkami.

Podjętą decyzję o zwiększeniu wydatków w dz. 750 "Administracja publiczna", 70075 "Promocja jednostki samorządu terytorialnego", 75095 "Pozostała działalność" oraz w dz. 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80101 "Szkoły podstawowe", 80104 "Przedszkola" i 80195 "Pozostała działalność" naruszył prawo, ponieważ dotacja ta przeznaczona była na dofinansowanie utrzymania uczniów z terenu gminy wiejskiej Lubin uczęszczających do gimnazjów na terenie miasta Lubina.

Zgodnie z art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta mógł tę dotację wprowadzić do budżetu po stronie dochodów i po stronie wydatków, pod warunkiem, że byłaby ona przeznaczona na zadania oświatowe wynikające z rodzaju przyznanej dotacji. Natomiast w przypadku zmiany przeznaczenia środków pochodzących z dotacji na zadania oświatowe Prezydent Miasta zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) winien przedłożyć Radzie Miejskiej odpowiednią propozycję zmian w budżecie miasta. A zatem decydując o zmianie budżetu w dziale 750 "Administracja publiczna" i 801 "Oświata i wychowanie", Prezydent Miasta przekroczył uprawnienia do dokonywania zmian w budżecie na podstawie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Należy zwrócić uwagę, że Rada Miejska nie zawarła w uchwale budżetowej upoważnienia dla Prezydenta do dokonywania zmian w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach danego działu, a więc nie mogła mieć miejsca zmiana budżetu przez Prezydenta, a tylko przez organ stanowiący.

Reasumując wywody poczynione powyżej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wnioskuje o stwierdzenie nieważności części przedmiotowego Zarządzenia w części jako podjętego z rażącym naruszeniem prawa. Ze względu na upływ terminu 30 dni do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego, złożenie niniejszej skargi stało się konieczne.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*

Załączniki:

- 1) Zarządzenie P.0151-263/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 31 maja 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok,
- 2) Umowa zawarta w dniu 12 marca 1999 roku pomiędzy Zarządem Miasta Lubina a Zarządem Gminy Lubin.