

Uchwała nr 98/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 listopada 2007 roku

**w sprawie zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we
Wrocławiu zarządzenia Prezydenta Miasta Lubina nr P.0151-374/2007
z 27 lipca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok**

Na podstawie art. 93 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zmianami) w związku z art.18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zmianami) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanawia zaskarżyć zarządzenie Prezydenta Miasta Lubina nr P.0151-374/2007 z 27 lipca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok, wnosząc o stwierdzenie nieważności części przedmiotowego zarządzenia.

Skarga stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski

Wrocław, 21 listopada 2007 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78/79**

za pośrednictwem

Prezydenta Miasta Lubina

Skarżący: Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław

Strona przeciwna: Prezydent Miasta Lubina

SKARGA

Na podstawie art. 50 § 2 w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), w związku z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wnosi skargę na Zarządzenie P.0151-374/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 27 lipca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok.

Przedmiotowemu Zarządzeniu Prezydenta Miasta Lubina Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

zarzuca

naruszenie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) jednocześnie,

wnosi o

stwierdzenie nieważności zaskarżonego zarządzenia w części dotyczącej zwiększenia dochodów:

w dz. 801 "Oświata i wychowanie"

rozdz. 80101 "Szkoly podstawowe"

§ 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień międzyjednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 9.580 zł;

§ 6610 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 89.130 zł;

w rozdz. 80110 "Gimnazja"

§ 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 221.510 zł;

§ 6610 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 25.990 zł;

oraz zwiększenia wydatków:

w dz. 750 "Administracja publiczna"

w rozdz. 75023 "Urzędy gmin" o kwotę 120.000 zł;

w rozdz. 75075 "Promocja jednostek samorządu terytorialnego" o kwotę 150.000 zł;

w dz. 756 "Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem"

w rozdz. 75647 "Pobór podatków, opłat i nieopodatkowanych należności podatkowych" o kwotę 1.220 zł;
 w dz. 801 "Oświata i wychowanie"
 w rozdz. 80104 "Przedszkola" o kwotę 34.990 zł;
 w dz. 900 "Gospodarka komunalna i mieszkaniowa"
 w rozdz. 90001 "Gospodarka ściekowa i ochrona wód" o kwotę 40.000 zł.

Uzasadnienie

Zarządzenie P.0151-374/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 27 lipca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok, wpłynęło do organu nadzoru 2 sierpnia 2007 roku.

Dowód: Zarządzenie P.0151-374/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 27 lipca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok

Powyższym zarządzeniem Prezydent Miasta Lubina zwiększył plan dochodów:

w dz. 801 "Oświata i wychowanie"
 rozdz. 80101 "Szkoły podstawowe"
 § 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 13.550 zł;
 § 6610 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 89.130 zł;
 w rozdz. 80110 "Gimnazja"
 § 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 237.900 zł;
 § 6610 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 25.990 zł;

oraz zwiększenia wydatków:

w dz. 750 "Administracja publiczna"
 w rozdz. 75023 "Urzędy gmin" o kwotę 120.000 zł;
 w rozdz. 75075 "Promocja jednostek samorządu terytorialnego" o kwotę 150.000 zł;
 w dz. 756 "Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem"
 w rozdz. 75647 "Pobór podatków, opłat i nieopodatkowanych należności podatkowych" o kwotę 1.220 zł;
 w dz. 801 "Oświata i wychowanie"
 w rozdz. 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 3.970 zł;
 w rozdz. 80104 "Przedszkola" o kwotę 34.990 zł;
 w rozdz. 80110 "Gimnazja" o kwotę 16.390 zł;
 w dz. 900 "Gospodarka komunalna i mieszkaniowa"
 w rozdz. 90001 "Gospodarka ściekowa i ochrona wód" o kwotę 40.000 zł.

W trakcie postępowania nadzorczego ustalono, że podstawą przekazania środków finansowych z gminy wiejskiej Lubin do miasta Lubina jest umowa zawarta pomiędzy jednostkami w dniu 12 marca 1999 roku określająca zasady współpracy gmin w zakresie realizowania obowiązku szkolnego przez dzieci zamieszkałe na terenie gminy wiejskiej Lubin i gminy miejskiej Lubin. Z umowy wynika, że gmina miejska Lubin wyraziła zgodę na uczęszczanie dzieci z terenu gminy wiejskiej Lubin do szkół podstawowych i gimnazjum w Lubinie, wskazanych przez gminę miejską

Lubin. Ponadto w § 3 wymienionej umowy zapisano, że gminy zobowiązują się do partycypowania w kosztach utrzymania szkół. Partycypacja ta polega na zrefundowaniu różnicy pomiędzy faktycznym kosztem kształcenia ucznia w danej szkole, a kosztem wyliczonym na podstawie subwencji oświatowej.

Dowód: umowa zawarta w dniu 12 marca 1999 roku pomiędzy Zarządem Miasta Lubina a Zarządem Gminy Lubin.

Mając na względzie postanowienia umowy oraz treść uzasadnienia do badanego zarządzenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało, że Zarządzenie P.0151-374/2007 Prezydenta Miasta Lubina z 27 lipca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok w części dotyczącej zwiększenia dochodów w dziale 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80101 "Szkoly podstawowe" § 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 9.580 zł i § 6610 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 89.130 zł i w dz. 80110 "Gimnazja" § 2310 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 221.510 zł i w § 6610 "Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego" o kwotę 25.990 zł oraz zwiększenia wydatków w dz. 750 "Administracja publiczna" o kwotę 270.000 zł, dz. 756 "Dochody od osób prawnych, o osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem" o kwotę 1.220 zł, dz. 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80104 "Przedszkola" o kwotę 34.990 zł i dz. 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" o kwotę 40.000 zł. zostało podjęte z naruszeniem art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Przepis ten stanowi, że zmiany planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego są wprowadzane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego przez zarząd tej jednostki. Uprawnienie to odnosi się do dotacji celowych przyznawanych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, na realizację zadań zleconych gminom ustawami, a także dotacji uzyskanych z innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wynikających z porozumienia między tymi jednostkami. W decyzji przyznającej dotację z budżetu państwa bądź umowie (porozumieniu) z inną jednostką samorządu terytorialnego określa się szczegółowo rodzaj wydatków, które podlegają sfinansowaniu z przekazanych środków. Tak więc wprowadzenie zmian w budżecie na podstawie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych ma charakter formalny, gdyż nie wynika z niego uprawnienie do zmiany kierunku wydatków przez organ wykonawczy gminy.

W rozpatrywanej sprawie natomiast przekazana przez gminę wiejską Lubin dotacja w łącznej kwocie 366.570 zł, przeznaczona była na częściowy zwrot miastu Lubin środków własnych wydatkowanych w związku z uczęszczaniem dzieci z gminy wiejskiej Lubin do gimnazjów na terenie miasta. W tym stanie faktycznym nie ma więc mowy o dofinansowaniu zadań wynikających z porozumienia lecz zwrocie środków własnych wykorzystanych przez miasto Lubin na realizację zadania wynikającego z porozumienia. Prezydent Miasta nie miał więc podstaw do dysponowania przyznanymi środkami.

Podejmując decyzję o zwiększeniu wydatków w dz. 750 "Administracja publiczna", 756 "Dochody od osób prawnych, o osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej", 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80104 "Przedszkola" oraz dz. 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" naruszył prawo, ponieważ środki przeznaczone były na realizację zadań bieżących i inwestycyjnych w szkołach podstawowych i gimnazjach, do których uczęszczali dzieci z terenu gminy wiejskiej Lubin.

Zgodnie z art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta mógł tę dotację wprowadzić do budżetu po stronie dochodów i po stronie wydatków, pod warunkiem, że byłaby ona przeznaczona na zadania oświatowe wynikające z rodzaju przyznanej dotacji. Natomiast w przypadku gdy dotacja celowa przekazana została na bieżące zadania oświatowe, o wykorzystaniu jej na realizację zadań inwestycyjnych lub przeznaczeniu na inne cele powinna zdecydować Rada Miejska. Tak więc, zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym Prezydent Miasta powinien przedłożyć Radzie Miejskiej odpowiednią propozycję zmian w budżecie miasta.

A zatem decydując o wskazanych zmianach budżetu, Prezydent Miasta przekroczył uprawnienia do dokonywania zmian w budżecie na podstawie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Należy zwrócić uwagę, że Rada Miejska nie zawarła w uchwale budżetowej upoważnienia dla Prezydenta do dokonywania zmian w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach danego działu, a więc nie mogła mieć miejsca zmiana budżetu przez Prezydenta, a tylko przez organ stanowiący.

Reasumując wywody poczynione powyżej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wnioskuje o stwierdzenie nieważności części przedmiotowego Zarządzenia w części jako podjętego z rażącym naruszeniem prawa. Ze względu na upływ terminu 30 dni do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego, złożenie niniejszej skargi stało się konieczne.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski

Załączniki:

- 1) Zarządzenie P.0151-374/2007 Prezydenta Miasta Lubina z dnia 27 lipca 2007 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2007 rok,
- 2) Umowa zawarta w dniu 12 marca 1999 roku pomiędzy Zarządem Miasta Lubina a Zarządem Gminy Lubin.