

**Uchwała Nr 1/2008**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 2 stycznia 2008 roku**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części Zarządzenia Nr 84/07**  
**Burmistrza Miasta i Gminy Bardo z dnia 30 listopada 2007 r. w sprawie**  
**zmiany budżetu gminy Bardo na rok 2007**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się niezgodność z prawem Zarządzenia Nr 84/07 Burmistrza Miasta i Gminy Bardo z dnia 30 listopada 2007 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Bardo na rok 2007 w części dotyczącej zmiany wysokości wydatków inwestycyjnych na zadania ujęte w WPI w rozdz. 80195, rozdz. 90015, oraz rozdz. 92109, wobec istotnego naruszenia art.166 ust.4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Nr 84/ 07 Burmistrza Miasta i Gminy Bardo z dnia 30 listopada 2007 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy na rok 2007 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 grudnia 2007 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Bardo przedmiotowym zarządzeniem dokonał zmiany wysokości wydatków inwestycyjnych na zadania ujęte w WPI w zakresie:

- 1) rozdz. 80195 § 6050 – zwiększenie o kwotę 21000 zł;
- 2) rozdz. 90015 § 6050 – zwiększenie o kwotę 313 zł;
- 3) rozdz. 92109 § 6058 – zmniejszenie o kwotę 16 924 zł;
- § 6059 – zmniejszenie o kwotę 16 576 zł.

W świetle regulacji art.166 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa może określać, oprócz limitów wydatków na okres roku budżetowego, limity wydatków m.in. na wieloletnie programy inwestycyjne, ujęte w wykazie stanowiącym załącznik do uchwały. Załącznik ten, poza wykazem zadań inwestycyjnych i jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za ich realizację, określa okres realizacji i łączne nakłady finansowe na każde z zadań, wysokość wydatków w roku budżetowym oraz w dwóch kolejnych latach. W ten sposób do planowania budżetowego w zakresie wydatków inwestycyjnych zostały wprowadzone elementy planowania wieloletniego, którego celem jest podejmowanie racjonalnych decyzji inwestycyjnych i zachowanie ciągłości działania w warunkach kadencyjności organów samorządu terytorialnego. Przepis art. 166 ust.3 ustawy zawiera bowiem nakaz określenia w kolejnych uchwałach budżetowych nakładów na rozpoczęte zadania inwestycyjne w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Nie oznacza to jednak, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, który posiada wyłączną kompetencję do uchwalenia budżetu nie może w tym zakresie dokonać odpowiednich zmian, co wynika wprost z regulacji art. 166 ust.4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem zmiana kwot wydatków na realizację WPI następuje w drodze uchwały rady gminy, zmieniającej zakres lub wstrzymującej wykonanie programu, a zatem Burmistrz dokonując powyższych zmian naruszył w/w przepis w zakresie określonych ustawowo kompetencji do dokonywania zmian budżetu.

Wobec utraty przez badane zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2007 roku, stwierdzenie jego nieważności jest bezprzedmiotowe.

Zarządzenie to wywołało już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio art. 158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie zarządzenia z naruszeniem prawa

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy Bardo przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*