

Uchwała Nr 5/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 9 stycznia 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/112/07 Rady Miejskiej
w Polkowicach z dnia 31 października 2007 roku w sprawie warunków i trybu
wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr X/112/07 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 31 października 2007 roku w sprawie warunków i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego wobec istotnego naruszenia, w § 1 ust 2 pkt 1 uchwały, art. 32 Konstytucji RP (Dz.U z 1997 roku Nr 78, poz. 483 ze zm).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/112/07 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 31 października 2007 roku w sprawie warunków i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego, przekazana pismem Wojewody Dolnośląskiego NK.II.0917-13/307/07 z dnia 7 grudnia 2007 roku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 11 grudnia 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Polkowicach postanowiła w § 1 ust. 2, iż wspieranie sportu kwalifikowanego przez Gminę Polkowice polegać będzie m.in. na: "1) udzieleniu dotacji stowarzyszeniom sportowym na rozwój sportu kwalifikowanego." Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, tak przyjęta regulacja narusza art. 32 Konstytucji, który stanowi, iż "wszyscy są równi wobec prawa".

Podstawę prawną do przyjęcia aktu prawa miejscowego w tej materii stanowi przepis art. 2 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o sporcie kwalifikowanym (Dz.U. Nr 155, poz.1298 ze zm.). Zgodnie z brzmieniem ust. 3 art. 2, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały określa warunki i tryb wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego. Zapisem § 1 ust. 2 pkt 1 badanej uchwały, Rada Miejska w Polkowicach ograniczyła możliwość ubiegania się o dotację do podmiotów działających jedynie w formie stowarzyszeń. Tymczasem definicja zawarta w art. 3 pkt 3 ustawy o sporcie kwalifikowanym wyjaśnia, że jest on formą aktywności człowieka związaną z uczestnictwem we współzawodnictwie sportowym organizowanym lub prowadzonym w określonej dyscyplinie sportu przez polski związek sportowy lub podmioty działające z jego upoważnienia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, uczestnikami współzawodnictwa sportowego mogą być kluby sportowe, zawodnicy zrzeszeni w klubach sportowych lub zawodnicy niezrzeszeni. Z przepisów tych wynika, że celem ustawy jest wspieranie wszystkich uczestników współzawodnictwa sportowego, bez względu na formę organizacyjną podmiotu prowadzącego działalność w zakresie sportu kwalifikowanego. Zawężenie przez Radę Miejską uprawnionych do ubiegania się o udzielenie dotacji na rozwój sportu kwalifikowanego, z góry pozbawia określoną kategorię podmiotów prawa do równego ich traktowania przez władzę publiczną, co w sposób istotny narusza art. 32 Konstytucji RP. Na konieczność równego traktowania zwrócił uwagę Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 5 listopada 1997 r. (sygn. akt K 22/97 OTK ZU 1997/3-4, poz 41) stwierdzając, że wszystkie podmioty prawa (adresaci norm prawnych) charakteryzując się daną cechą

relewantną, mają być traktowane równo, a więc według jednakowej miary, bez różnicowań, zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, iż w oparciu o delegację zawartą w art. 2 ust. 3 ustawy, Rada Miejska w Polkowicach w swej uchwale winna określić warunki i tryb wspierania sportu kwalifikowanego. W § 2 ust. 1 uchwały wskazano co prawda, iż udzielenie dotacji odbywa się "na warunkach i w trybie Rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie...", lecz zapis taki w praktyce może budzić wątpliwości interpretacyjne. Z jego treści nie wynika bowiem, które warunki wymienione w przepisach rozdziału 2 ustawy o pożytku publicznym muszą być spełnione przez ubiegających się o dotację, szczególnie, że warunki dla tych podmiotów zostały wymienione w ustępie 2 § 2 uchwały. Również tryb postępowania przy wspieraniu przez gminę sportu kwalifikowanego winien być doprecyzowany i dostosowany do specyfiki regulowanej materii.

Pomimo stwierdzenia niniejszym rozstrzygnięciem naruszenia prawa w § 1 ust. 2 pkt 1 uchwały Nr X/112/07 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 31 października 2007 roku, należało stwierdzić nieważność uchwały w całości z powodu braku możliwości jej wykonania po uchyleniu wskazanego przepisu.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Polkowicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski