

Uchwała nr 69/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 września 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej
w Trzebnicy nr XIX/190/08 z dnia 25 sierpnia 2008 roku w sprawie
zmian w budżecie gminy Trzebnica na 2008 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/190/08 z dnia 25 sierpnia 2008 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Trzebnica na 2008 rok, w części dotyczącej zaplanowania wydatków inwestycyjnych na zadanie pn. "Budowa chodnika w Głuchowie Górnym od kościoła do cmentarza", stwierdza się istotne naruszenie art. 3 ust.1 pkt 3 ustawy z 16 grudnia 2005 roku o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz.U. nr 267, poz. 2251 ze zm.) w związku z art. 167 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz art. 7 ust.1 pkt 2 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2.

Nakazuje się usuniecie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 15 października 2008 roku.

§ 3.

- 1) Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30 dniowego terminu określonego w art.91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
- 2) Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XIX/190/08 z dnia 25 sierpnia 2008 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Trzebnica na 2008 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 28 sierpnia 2008 r.

Pismem z 27 sierpnia 2008 roku, które wpłynęło do Izby 29 sierpnia 2008 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Trzebnica poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości wykonania przedmiotowej uchwały w zakresie zaplanowanej inwestycji "Budowa chodnika w Głuchowie Górnym od kościoła do cmentarza". Burmistrz wskazał, iż *"przedmiotowy chodnik położony jest w obrębie pasa drogi powiatowej i nie jest możliwe inwestowanie wprost w obcy środek trwały (...)".*

Ponadto do Izby przekazano kopie następujących dokumentów:

- 1) wyciągu nr 2/08 z niezatwierdzonego protokołu XIX sesji nadzwyczajnej Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 25 sierpnia 2008 roku (protokół będzie przedmiotem głosowania na sesji 25 września 2008 roku),
- 2) projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Trzebnica skierowanego do radnych przed sesją budżetową, ujętego w pkt. 4 porządku obrad XIX sesji,
- 3) wyciągu z "Rejestru gruntów" dotyczącego drogi 1341D.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zważyło co następuje:

Samodzielne prowadzenie gospodarki finansowej przez gminę (zgodnie z art. 51 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie jej budżetu nie oznacza dla organów gminy dowolności ani w pobieraniu dochodów, ani też w dysponowaniu nimi, czyli w dokonywaniu wydatków. W ramach gospodarki finansowej organom gminy *wolno czynić tylko to, na co zezwalają ustawy*. Taki sposób interpretacji zasady samodzielności finansowej gminy jest powszechnie aprobowany na gruncie doktryny finansów publicznych (np. T. Dębowska - Romanowska, Prawo finansowe - charakterystyka ogólna; [w:] Prawo finansowe pod red. W. Wojtowicz, Warszawa 2000, s. 21). Zasada powyższa jest również ustalona w orzecznictwie administracyjnym (np. Wyrok NSA z 20 marca 1998 r., sygn. akt III S.A. 1622/97, ONSA z 1999 r., nr 1, poz.19, s. 199-202, Wyrok NSA z 5 listopada 1998 r., sygn. akt SA/Kr 824 /98, Finanse Komunalne 1999, nr 2; wyrok NSA z 5 lipca 1999 sygn. akt.I SA/Ld 480/99, Finanse Komunalne 1999, nr 6; wyrok NSA z 23 marca 2000 sygn. akt. I SA/Ka 240/99, OSS 2000, nr 4; uchwała RIO w Łodzi z 16 marca 2004 r., sygn.7/21/2004 r., LEX nr 144780).

Zgodnie z przepisami art. 167 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczane na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego. Do zadań własnych gminy – w świetle art. 7 ust.1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym - należą sprawy m.in. dróg gminnych. W art.3 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego ustawodawca wyraźnie wskazał, iż inwestycje w zakresie dróg powiatowych finansowane są przez samorząd powiatowy natomiast zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg gminnych oraz zarządzania nimi finansowane są z budżetów gmin.

Z przedłożonego wyciągu z "Rejestru gruntów" wynika, iż chodnik – na budowę którego zaplanowano środki w budżecie Gminy Trzebnica w dziale 60016 "Drogi publiczne gminne" § 6050 w wysokości 82.500 zł - będzie stanowić części drogi powiatowej nr 1341D. W związku z powyższym brak jest podstaw prawnych do bezpośredniego finansowania z budżetu Gminy zadania Powiatu.

Na gruncie obowiązującego prawa gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami; gmina otrzymuje wówczas środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadania (art. 8 ust. 2a i ust.3 ustawy o samorządzie gminnym). Może również na podstawie art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, udzielić pomocy finansowej powiatowi na realizację jego zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski