

**Uchwała nr 4/ 2008**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 7 stycznia 2009 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr XXXI/145/08 Rady Gminy Osiecznica z dnia 4 grudnia 2008 roku w sprawie określenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowych dla Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej w Osiecznicy**

*Na podstawie art.18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91, ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały nr XXXI/145/08 Rady Gminy Osiecznica z dnia 4 grudnia 2008 r. w sprawie określenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowych dla Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej w Osiecznicy, z powodu istotnego naruszenia art. 174 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 za zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XXXI/145/08 Rady Gminy Osiecznica z dnia 4 grudnia 2008 r. w sprawie określenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowych dla Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej w Osiecznicy wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 12 grudnia 2008 roku.

Rada Gminy Osiecznica przedmiotową uchwałę podjęła na podstawie art. 18, ust.2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art.174, ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy Osiecznica w § 2 uchwały określiła stawki dotacji przedmiotowych w wysokości:

„- do 1 mb dróg gminnych i wewnętrznych	1,20 zł,
- do powierzchni 1 m <sup>2</sup> chodników	22,10 zł,
- do powierzchni 1 m <sup>2</sup> placów gminnych	20,00 zł,
- do powierzchni 1 m <sup>2</sup> terenów zielonych	2,50 zł,
- do powierzchni 1 ha cmentarzy komunalnych	4.781,32 zł”

Ustalenie przez organ stanowiący stawek dotacji przedmiotowych: do 1 mb dróg gminnych i wewnętrznych, do powierzchni 1 m<sup>2</sup> chodników, do powierzchni 1 m<sup>2</sup> placów gminnych, do powierzchni 1 m<sup>2</sup> terenów zielonych sprowadza się w istocie do udzielenia dotacji podmiotowej dla Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej i Komunalnej w Osiecznicy, bowiem stanowi w całości zapłatę za świadczone usługi na rzecz gminy. Taka regulacja narusza zasady udzielania dotacji przedmiotowych wynikające z art. 174, ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych, które w świetle art. 106, ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, stanowią dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowanych według stawek jednostkowych.

Jednakże utrzymanie dróg gminnych, chodników, placów i terenów zielonych stanowi gospodarowanie mieniem komunalnym w imieniu gminy w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty i jest realizacją zadań własnych gminy na rzecz jej mieszkańców. Zatem nie można mówić o różnicy „pomiędzy kosztami

utrzymania, a przychodami ZGMiK z tytułu sprzedaży usług” jak zawarto w uzasadnieniu do badanej uchwały. Wydatki na zakup usług z tytułu realizacji zadań gminy w zakresie gospodarki komunalnej winny zostać zaplanowane w budżecie w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Osiecznica przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*