

**Uchwała Nr 9/2009**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 21 stycznia 2009 roku**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Gminy Jemielno  
Nr XXIX/134/08 z 30 grudnia 2008 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy  
Jemielno w roku 2008**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), oraz art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Rady Gminy Jemielno Nr XXIX/134/08 z 30 grudnia 2008 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Jemielno w roku 2008, wobec naruszenia art. 165 ust. 1 w związku z art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 9 pkt 1 i 2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, nr 249 poz. 2104 ze zm.), wobec zaplanowania w budżecie na 2008 rok przychodów przewyższających wielkość uchwalonego deficytu i kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Jemielno Nr XXIX/134/08 z 30 grudnia 2008 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Jemielno w roku 2008, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 stycznia 2009 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Gminy Jemielno dokonała zmian budżetu na 2008 rok polegających na zmniejszeniu planowanych wydatków o kwotę 1.438.000 zł, co skutkowało zmniejszeniem planowanego deficytu budżetowego do kwoty 306.687 zł. W przedmiotowej uchwale nie zmniejszono uprzednio planowanych źródeł pokrycia deficytu tj. pożyczek i kredytów (2.320.000 zł) oraz wolnych środków (109.162 zł).

W wyniku wprowadzonych zmian ustalono budżet niezbilansowany na kwotę 1.438.000 zł. Kwota wprowadzonych przychodów w wysokości 2.429.162 zł przewyższa potrzeby pożyczkowe Gminy wynikające z zaplanowanego deficytu (306.687 zł) oraz rozchodów budżetu Gminy (684.475 zł), o kwotę 1.438.000 zł.

Rada Gminy w przedmiotowej uchwale nie wykazała pełnych potrzeb pożyczkowych, stanowiących zapotrzebowanie na środki finansowe niezbędne do sfinansowania deficytu budżetu j.s.t. oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań, czym naruszyła art. 165 ust. 1 w związku z art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 9 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Z przepisów tych wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu j.s.t. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów.

W części normatywnej uchwały Rada Gminy ograniczyła się do wskazania kwot zmniejszeń planowanych wydatków ogółem oraz wysokości planowanych dochodów i wydatków po zmianach oraz wysokości planowanego deficytu. Nie odniesiono się do źródeł pokrycia planowanego deficytu, jak również do wielkości planowanych przychodów i rozchodów budżetu.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2008 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na

podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust.5 ustawy o samorządzie gminnym - odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie uchwały z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Jemielno przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej we  
Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*