

Uchwała Nr 1/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 stycznia 2010 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części Zarządzenia
Nr 339/2009 Wójta Gminy Wińsko z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie
zmiany budżetu gminy na 2009 rok

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego(Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem Zarządzenia Nr 339/2009 Wójta Gminy Wińsko z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2009 rok w zakresie dotyczącym rozdysponowania dochodów z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, wobec istotnego naruszenia art. 188 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 339/ 2009 Wójta Gminy Wińsko z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2009 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 28 grudnia 2009 r.

Wójt Gminy Wińsko przedmiotowym zarządzeniem dokonał zmiany budżetu gminy na 2009 rok zwiększając m. in. dochody o kwotę 41 499 zł z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy i jednocześnie rozdysponował te dochody zwiększając plan wydatków w dziale 801 Oświata i wychowanie, rozdz. 80101 Szkoły podstawowe.

Kompetencje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian budżetu bądź zmian w budżecie zostały określone w art. 188 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wynikają one albo wprost z ustawy, albo z upoważnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Z mocy art. 188 ust. 1 ustawy w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, polegających na:

- 1) zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) przenoszeniu wydatków z rezerw budżetowych, zgodnie z planowanym przeznaczeniem wydatków;
- 3) zmianach w planie dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw.

Podstawę prawną określającą kompetencje organu wykonawczego w zakresie zmian budżetu w związku ze zmianą kwot subwencji w wyniku podziału rezerw stanowi przepis art. 188 ust. 1 pkt 3 ustawy, z którego jednoznacznie wynika, że organ ten został umocowany jedynie do dokonania związanych z tym zmian w planie dochodów budżetu, natomiast o przeznaczeniu tych dochodów na konkretne cele (wydatki) może zdecydować wyłącznie organ stanowiący.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym (art. 165 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego i wobec tego nie można stwierdzić nieważności aktu, który przestał

obowiązywać. W tej sytuacji Kolegium działając na podstawie art. 158 ust. 2 K. p. a. stwierdza, że we wskazanym zakresie zarządzenie zostało podjęte z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Wińsko przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska