

**Uchwała Nr 4/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 13 stycznia 2010 roku**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Zarządu Powiatu w Miliczu nr 307/2009 z 30 grudnia 2009 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Milickiego na 2009 rok**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1592 ze zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1**

Stwierdza się niezgodność z prawem części uchwały Zarządu Powiatu w Miliczu nr 307/2009 z 30 grudnia 2009 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Milickiego na 2009 rok w zakresie dotyczącym rozdysponowania dochodów z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu w kwocie 4.256 zł, wobec istotnego naruszenia art. 188 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.).

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Zarządu Powiatu w Miliczu nr 307/2009 z 30 grudnia 2009 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Milickiego na 2009 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 stycznia 2010 roku.

Zarząd Powiatu w przedmiotowej uchwale dokonał zmiany budżetu na 2009 rok zwiększając dochody o kwotę 133.084 zł, w tym 116.084 zł z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu; jednocześnie dokonał zmniejszenia planowanych dochodów o kwotę 6.256 zł. Natomiast planowane wydatki zostały zwiększone "per saldo" o 15.000 zł (zwiększenie o 194.748,75 zł, zmniejszenie o 179.748,75 zł). W przedmiotowej uchwale m.in. zmniejszono planowane dochody w dziale 852 rozdziale 85202 § 2130 o kwotę 4.256 zł nie zmniejszając wydatków finansowanych z tych środków, co w konsekwencji doprowadziło do przeznaczenia środków z subwencji w kwocie 4.256 zł na wydatki, które miały być sfinansowane z dotacji celowej z budżetu państwa.

Kompetencje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian budżetu bądź zmian w budżecie zostały określone w art. 188 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wynikają one albo wprost z ustawy, albo z upoważnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Z mocy art. 188 ust. 1 ustawy w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, polegających na:

- 1) zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) przenoszeniu wydatków z rezerw budżetowych, zgodnie z planowanym przeznaczeniem wydatków;
- 3) zmianach w planie dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw.

Podstawę prawną określającą kompetencje organu wykonawczego w zakresie zmian budżetu w związku ze zmianą kwot subwencji w wyniku podziału rezerw stanowi przepis art. 188 ust. 1 pkt 3 ustawy, z którego jednoznacznie wynika, że organ ten został umocowany jedynie do dokonania związanych z tym zmian

w planie dochodów budżetu, natomiast o przeznaczeniu tych dochodów na konkretne cele (wydatki) może zdecydować wyłącznie organ stanowiący.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym (art. 165 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego i wobec tego nie można stwierdzić nieważności aktu, który przestał obowiązywać. W tej sytuacji Kolegium działając na podstawie art. 158 ust. 2 K. p. a. stwierdza, że we wskazanym zakresie uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu w Miliczu przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ Grażyna Kulikowska*