

Uchwała Nr 12/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 stycznia 2010 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Nr XLIV/293/2009
Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie
uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2010 r.

Na podstawie art.12 ust.1 i ust 4 w związku z art.11 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr XLIV/293/2009 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2010 r. stwierdza się naruszenie art. 166 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), wobec niezaplanowania w budżecie wydatków na zadanie inwestycyjne „Budowa Centrum Sportu i Rekreacji”, objęte limitem wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości określonej w § 1 w terminie do 15 lutego 2010 r. poprzez zaplanowanie w budżecie w dziale 926 rozdz. 92601 wydatków na zadanie „Budowa Centrum Sportu i Rekreacji” w wysokości umożliwiającej terminowe zakończenie uruchomionego programu.

§ 3

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały budżetowej i ustalenie budżetu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIV/293/2009 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2010 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 28 grudnia 2009 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice w piśmie (znak: BN/3010/272/2010), które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu dnia 11 stycznia 2010 r. poinformował, że podjęcie uchwały Nr XLIV/293/2002 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2010 r. nastąpiło z naruszeniem zasad gospodarki środkami publicznymi, a w szczególności przepisów art. 166 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Łącznie z pismem został przekazany wyciąg z protokołu z obrad XLIV Sesji Rady Miejskiej W Jelczu-Laskowicach w dniu 18 grudnia 2009 roku, w części dotyczącej punktów 5 i 6 porządku obrad związanych z rozpatrzeniem projektu uchwały budżetowej na 2010 r. i jej podjęciem.

Rada Miejska na sesji w dniu 18 grudnia 2009 r. podejmując uchwałę budżetową na 2010 r. dokonała zmian w przedłożonym przez Burmistrza projekcie budżetu, polegających na rozdysponowaniu pełnej kwoty wydatków w wysokości 1 940 000 zł zaplanowanych na zadanie „Budowa Centrum Sportu i Rekreacji”. Jak informuje Burmistrz zadanie to, uchwałą Rady Miejskiej Nr XXXVII/253/2009 z dnia 29 maja 2009 r., zostało ujęte w Wieloletnim Planie Inwestycyjnym Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2008-2015 i objęte limitem wydatków na lata 2009-2012 poprzez dokonanie zmiany uchwały budżetowej na 2009 r. uchwałą Rady Miejskiej Nr XXXVII/250/2009 z dnia 29 maja 2009 r. Łączne nakłady inwestycyjne na to zadanie stanowią 25 200 000 zł, a na poszczególne lata określono następujące limity wydatków: 2009 r. – 200 000 zł, 2010 r. – 10 000 000 zł i 2011 r. – 10 000 000 zł (według projektu uchwały budżetowej na 2010 r.: 2010 r. – 1 940 000 zł, 2011 r. – 10 000 000 zł i 2012 r. – 13 060 000 zł). W tym samym dniu Rada Miejska zdecydowała w podjętej uchwale Nr XXXVII/254/2009, że zadanie to stanowić będzie priorytet w Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice na lata 2007-2015. Następnie zadanie „Budowa Centrum Sportu i Rekreacji”, na wniosek złożony przez Gminę Jelcz-Laskowice, zostało po pozytywnej ocenie merytorycznej projektu, jako spełniającego wszystkie kryteria kluczowe, umieszczone na 1. miejscu listy rezerwowej (09/K/62/2009) Priorytet 6, działanie 6.2 wykazu zadań przeznaczonych do dofinansowania ze środków UE w RPO dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007-2013. Wnioskowana kwota dofinansowania to 5 175 782, 35 zł.

W 2009 r. na to zadanie wydatkowano z budżetu gminy kwotę w wysokości 122 036 zł, przeznaczoną na opracowanie dokumentacji projektowej w postaci koncepcji architektoniczno-przestrzennej i programu funkcjonalno-użytkowego wraz z zestawieniem kosztów oraz studium wykonalności do wniosku o dofinansowanie tego projektu.

Rada Miejska rozdysponowała pełną kwotę zaplanowanych wydatków na to zadanie w następujący sposób:

- wprowadziła nowe zadanie inwestycyjne w dziale 600 rozdz. 60016 pn. „Budowa dróg na osiedlu domków jednorodzinnych” o wartości 1 050 000 zł;
- zwiększyła wydatki w dziale 600 rozdz. 60016 na zadanie pn. „Budowa ul. Hirszfelda” o kwotę 500 000 zł (w projekcie budżetu planowane wydatki stanowiły kwotę 30 000 zł);
- zwiększyła wydatki w dziale 600 rozdz. 60016 na zadanie pn. „Przebudowa al. Wolności” o kwotę 300 000 zł (w projekcie budżetu planowane wydatki stanowiły kwotę 200 000 zł);
- zwiększyła wydatki w dziale 926 rozdz. 92601 na zadanie przebudowa i zagospodarowanie ośrodka wypoczynkowego o kwotę 60 000 zł (w projekcie budżety planowane wydatki stanowiły kwotę 50 000 zł);
- wprowadziła wydatki w dziale 700 rozdz., 70095 na adaptację pomieszczeń na świetlicę na osiedlu Jelcz w kwocie 30 000 zł, znajdujących się w obiekcie będącym własnością parafii rzymsko-katolickiej (należy zwrócić uwagę, że jeżeli świetlica nie znajduje się w obiekcie wpisanym do rejestru zabytków, to wydatek jest niezgodny z prawem).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że Rada Miejska poprzez rozdysponowanie zaplanowanych w projekcie budżetu na 2010 r. wydatków na zadanie „Budowa Centrum Sportu i Rekreacji” objęte limitem wydatków na programy i projekty realizowane ze środków UE i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi naruszyła przepis art. 166 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który na podstawie art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ma zastosowanie do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2010. Z przepisu tego wynika nakaz określenia w kolejnych uchwałach budżetowych nakładów na uruchomione – objęte wieloletnimi limitami wydatków – programy, projekty lub zadania w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Natomiast ewentualna zmiana kwot

wydatków na ich realizację w świetle art. 166 ust. 4 ustawy o finansach publicznych może nastąpić jedynie wtedy, gdy organ stanowiący w drodze uchwały poprzedzającej uchwałę budżetową zmieni zakres wykonywania lub wstrzyma ich wykonywanie. Możliwość określenia w załączniku do uchwały budżetowej limitów wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne jest narzędziem wieloletniego planowania finansowego dającym gwarancję, że podjęte zadania będą realizowane w warunkach kadencyjności organów samorządu terytorialnego.

Kolegium zwraca uwagę na to, że gmina realizuje programy i projekty ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności i wobec tego należy w odpowiedni sposób oznaczać paragrafy wydatków na te programy czwartą cyfrą „8” lub „9”, aby można było określić jaki jest udział środków unijnych („8”), a jaki krajowych („9”) w realizacji tych programów. Jak dotąd w klasyfikacji wydatków oznaczeń tych nie stosuje się, co czyni budżet mało przejrzystym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski