

Uchwała Nr 19/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 lutego 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LXV/228/09
Rady Miejskiej w Lubinie z 22 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu miasta
Lubina na rok 2010 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art.11 ust.1 pkt 2 i art.12 ust. 2 i ust.3 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr LXV/228/09 Rady Miejskiej w Lubinie z 22 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2010 w części objętej zapisami:

1. zał. nr 3 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2010 w szczególności działów klasyfikacji budżetowej" i nr 4 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2010 w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych" w łącznej kwocie 112.000 zł, w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:
 - dział 750 "Administracja publiczna", rozdział 75023 "Urzędy gmin", paragraf 6060 "Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych" w kwocie (minus) -112.000 zł,
 - dział 921 "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego", rozdział 92195 "Pozostała działalność", paragraf 6050 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" w kwocie 3.827.000 zł.
2. zał. nr 11 "Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku budżetowym 2010" w poz. 46 "Rewitalizacja Parku Leśnego" w kwocie 277.000 zł,

w związku z istotnym naruszeniem:

- art. 183 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) obowiązującej w dniu podjęcia uchwały oraz art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) obowiązującej od dnia 1 stycznia 2010 roku - z powodu zwiększenia deficytu budżetu bez zgody organu wykonawczego.

§ 2

Ustala się część budżetu w zakresie objętym nieważnością poprzez wprowadzenie w uchwale Nr LXV/228/09 Rady Miejskiej w Lubinie z 22 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2010 następujących zmian:

1. w zał. nr 3 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2010 w szczególności działów klasyfikacji budżetowej": a) w dziale 750, rozdziale 75023, paragrafie 6060 - plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w kwocie (minus) -112.000 zł zwiększa się o kwotę 112.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej 0 zł, b) w dziale 921, rozdziale 92195, paragrafie 6050 - plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w wysokości 3.827.000 zł zmniejsza się o kwotę 112.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej 3.715.000 zł,
2. w zał. nr 4 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2010 w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych": a) w dziale 750, rozdziale 75023, paragrafie 6060 - plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w kwocie (minus) -112.000 zł, w tym wydatki majątkowe (minus) -112.000 zł, zwiększa się o kwotę 112.000

- zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej 0 zł, w tym wydatki majątkowe 0 zł, b) w dziale 921, rozdziale 92195, paragrafie 6050 - plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w wysokości 3.827.000 zł, w tym wydatki majątkowe 3.827.000 zł, zmniejsza się o kwotę 112.000 zł, w tym wydatki majątkowe o kwotę 112.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej 3.715.000 zł, w tym wydatki majątkowe 3.715.000 zł,
3. w zał. nr 11 "Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku budżetowym 2010" plan wydatków uchwalony przez Radę Miejską w Lubinie w poz. 46 "Rewitalizacja Parku Leśnego" w kwocie 277.000 zł, zmniejsza się o kwotę 112.000 zł. Plan wydatków po zmianie dokonanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej 165.000 zł.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie Nr LXV/228/09 z 22 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na 2010r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 6 stycznia 2010 roku.

W wyniku zbadania przedmiotowej uchwały oraz po przeanalizowaniu przedłożonych dodatkowo dokumentów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że uchwała Nr LXV/228/09 Rady Miejskiej w Lubinie z 22 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na 2010r. podjęta została z naruszeniem art. 183 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) obowiązującej w dniu podjęcia uchwały oraz art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) obowiązującej od dnia 1 stycznia 2010 roku - w związku ze zwiększeniem bez zgody organu wykonawczego deficytu budżetu.

Z obu wymienionych przepisów wynika, że bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie budżetu na 2010 r. w dz. 750 "Administracja publiczna", rozdz. 75023 "Urzędy gmin", § 6060 "Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych" zaplanowano wydatki w kwocie 112.360 zł. W wyniku przegłosowania na sesji budżetowej wniosku Nr RM.0530-69/09-21 jednego z radnych, zmniejszono plan wydatków we wskazanej podziałce klasyfikacji o kwotę 112.360 zł, zwiększając jednocześnie o tę kwotę wydatki w dz. 801 "Oświata i wychowanie", rozdz. 80110 "Gimnazja", § 6050 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych". Plan wydatków w dz. 750 rozdz. 75023 § 6060 po dokonanej zmianie wyniósł 0 zł.

Następnie przegłosowano wniosek Nr RM.0530-69/09-27, zmniejszając o 112.000 zł po raz kolejny plan wydatków w dz. 750 rozdz. 75023 § 6060 i zwiększając wydatki w dz. 921 "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego", rozdz. 92195 "Pozostała działalność", § 6050. Ponieważ przed dokonaniem wskazanej zmiany plan wydatków w dz. 750, rozdz. 75023, § 6060 wynosił 0 zł, zwiększenie przez Radę wartości zadań inwestycyjnych w dz. 921, rozdz. 92195, § 6050 spowodowało konieczność zwiększenia wydatków ogółem o 112.000 zł oraz zwiększenie deficytu budżetu o kwotę 112.000 zł. Zmiany tej Rada dokonała bez zgody organu wykonawczego.

W § 1 ust.2 uchwały budżetowej oraz w załącznikach Nr 3 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2010 w szczegółowości działów klasyfikacji budżetowej i Nr 4 " Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2010 w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych" nie dokonano korekty wielkości wydatków ogółem i wydatków majątkowych a w § 4 ust.

1 korekty kwoty deficytu, błędnie przyjmując, że plan wydatków majątkowych w dz. 750, rozdz. 75023, § 6060 wynosi (minus) 112.000 zł. Jednak, mimo iż technicznie zmiany te nie zostały wprowadzone, nie ulega wątpliwości, że Rada Miejska zwiększyła deficyt budżetu i uchwaliła budżet niezrównoważony.

Ponadto Kolegium wskazało, że w budżecie na 2010 rok Rada Miejska w Lubinie nie utworzyła rezerwy ogólnej. W momencie podejmowania uchwały budżetowej- w grudniu 2009 r. - pod rządami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, utworzenie takiej rezerwy nie było obligatoryjne. Jednak ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, obowiązująca od 1 stycznia 2010 r, w art.222 ust. 1 przywróciła stan prawny, który w zakresie budżetów gmin obowiązywał w latach 1992 - 1998 i nałożyła na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek utworzenia takiej rezerwy. W związku z powyższym Rada Miejska w Lubinie zobowiązana jest do dokonania korekty budżetu, w wyniku której zabezpieczone zostaną środki rezerwy ogólnej w kwocie nie niższej niż 1% wydatków budżetu.

Uchwałą Nr 10/2010 z 27 stycznia 2010 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nakazało usunięcie wymienionej wyżej nieprawidłowości w terminie do 22 lutego 2010 roku, wskazując jednocześnie sposób jej usunięcia.

Ponieważ Rada Miejska w Lubinie w wyznaczonym przez Kolegium terminie nie wyeliminowała wskazanej nieprawidłowości, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w art.12 ust.2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność uchwały w części wskazanej w paragrafie 1 niniejszej uchwały oraz uchwaliło w paragrafie 2 budżet w tym zakresie.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski