

Uchwała Nr 60/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 lipca 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr 202/380/10
Zarządu Powiatu Wołowskiego z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie zmian
budżetu powiatu na 2010 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały nr 202/380/10 Zarządu Powiatu Wołowskiego z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie zmian budżetu powiatu na 2010 rok w części dotyczącej wykreowania na etapie wykonywania budżetu przez zarząd, w dziale 900 rozdz. 90095 § 6220 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych, wydatku majątkowego w wysokości 20 000 zł w drodze zmniejszenia w tym samym dziale i rozdziale § 4300 Zakup usług pozostałych planu wydatków bieżących o tę samą kwotę, wobec istotnego naruszenia przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1592 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr 202/380/10 Zarządu Powiatu Wołowskiego z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie zmian budżetu powiatu na 2010 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 28 czerwca 2010 r.

Kolegium Izby badając uchwałę stwierdziło, że Zarząd Powiatu wykreował na etapie wykonywania budżetu, w dziale 900 rozdz. 90095 § 6220 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych, wydatek majątkowy w wysokości 20 000 zł w drodze zmniejszenia w tym samym dziale i rozdziale § 4300 Zakup usług pozostałych planu wydatków bieżących o tę samą kwotę, naruszając w ten sposób obowiązujące prawo przyznające wyłączną kompetencję radzie powiatu do dokonywania takich zmian w budżecie.

Oceniając dokonaną zmianę w budżecie powiatu przez zarząd należy wskazać, że stosownie do art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy uchwalanie budżetu. Natomiast zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego został określony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdzie w pkt. 3 upoważniono zarząd do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach tego planu w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Z kolei art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd między innymi do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257,

z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. W świetle tych regulacji zarząd może zatem dokonywać zmian w planie wydatków bieżących w ramach danego działu (art. 257 pkt 3), organ stanowiący może zaś upoważnić zarząd do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w planie wydatków majątkowych jednorocznych (art. 258 ust. 1 pkt 1). Powołane przepisy nie pozwalają natomiast na upoważnienie zarządu do utworzenia nowego wydatku majątkowego. Z ich treści wynika bowiem wyraźnie, że zarząd – w toku wykonywania budżetu – może dokonywać zmian w planie wydatków budżetu polegających na zmianach planu, co należy rozumieć jako zmianę planu już istniejącego, uchwalonego przez organ stanowiący.

Należy także wskazać, że instytucja przenoszenia wydatków budżetowych służy bieżącemu dostosowywaniu przez zarząd poziomu wydatków do warunków zmieniających się w trakcie wykonywania budżetu uchwalonego przez organ stanowiący. Zakres tej instytucji jest jednak ograniczony tak, by nie dopuścić do sytuacji, w której organ wykonawczy przejmuje kompetencję organu stanowiącego, jaką jest wyłączne uprawnienie do uchwalania budżetu. Dlatego za niezgodną z prawem należy uznać zmianę w planie wydatków budżetu dokonaną przez zarząd na podstawie upoważnienia udzielonego zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 1, która spowodowała wykreowanie nowego wydatku majątkowego. Zmiana ta nie mieści się w pojęciu „wykonywania budżetu”, a także w zakresie upoważnienia udzielonego zarządowi na podstawie wskazanego przepisu. Odnosi się ona bowiem do sfery stanowienia budżetu, a to jest wyłączna kompetencja organu stanowiącego i żaden przepis nie upoważnił organu stanowiącego do przeniesienia tego uprawnienia na organ wykonawczy.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu Wołowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski