

Uchwała Nr 7/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 stycznia 2011 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Niechlów
nr III/7/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie określenia samorządowych
jednostek budżetowych gromadzących dochody na wydzielonym rachunku,
źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania
planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania
w nim zmian oraz ich zatwierdzenia**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Niechlów nr III/7/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie określenia samorządowych jednostek budżetowych gromadzących dochody na wydzielonym rachunku, źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych dokonywania w nim zmian oraz ich zatwierdzania, wobec istotnego naruszenia art. 214 pkt 2 oraz art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Niechlów nr III/7/2010 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie określenia samorządowych jednostek budżetowych gromadzących dochody na wydzielonym rachunku, źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych dokonywania w nim zmian oraz ich zatwierdzania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 7 stycznia 2011 roku

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje.

W §5 badanej uchwały zawarte zostały następujące postanowienia odnoszące się do sporządzania i dokonywania zmian w planach finansowych rachunków wydzielonych:

"ust. 3 Projekt planu finansowego, o którym mowa w ust. 1, przekazywany jest Wójtowi Gminy Niechlów w terminie umożliwiającym ujęcie go w załączniku do projektu uchwały budżetowej."

"ust. 5 Plan finansowy dochodów gromadzonych przez jednostkę budżetową ujęty w załączniku do uchwały budżetowej stanowi prognozę tych dochodów, a w zakresie wydatków - nieprzekraczalny limit oraz stanowi podstawę gospodarki finansowej."

"ust. 7 Kierownik jednostki budżetowej w przypadku uzyskiwania w trakcie roku budżetowego dochodów ze źródeł określonych w § 2 uchwały, w wysokości większej niż przyjęta uchwałą budżetową, może zwrócić się do Wójta Gminy Niechlów o zwiększenie kwot dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków z nich finansowanych. Wójt Gminy Niechlów podejmuje decyzję o możliwości zwiększenia kwot dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków z nich finansowanych i przygotowuje projekt zmiany załącznika do

uchwały budżetowej w ww. zakresie. W przypadku zaakceptowania proponowanych zmian przez Radę Gminy Niechlów, Wójt Gminy Niechlów informuje o ww. zmianach kierownika jednostki budżetowej składającego wniosek o dokonanie zmian."

Powołane postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają treść art. 214 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej - ufp). Powołany przepis ufp zobowiązuje jednostki samorządu terytorialnego do zamieszczania w załączniku do uchwały budżetowej planu dochodów rachunku dochodów jednostek działających na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz wydatków nimi finansowanych. Mając na względzie zasady przejrzystości i jawności finansów publicznych dopuszczalne jest zamieszczenie w tym załączniku planowych wielkości dochodów i wydatków nimi finansowanych przypisanych do poszczególnych jednostek. Należy jednak wyraźnie odróżnić charakter powyższych wielkości od planów finansowych sporządzanych dla poszczególnych rachunków utworzonych w jednostkach. Wyłącznie plan finansowy opracowany w jednostce, z uwzględnieniem planowanych wielkości dochodów i wydatków ujętych w załączniku do uchwały budżetowej, stanowi podstawę gospodarki finansowej w tym zakresie.

Badana uchwała nie spełnia ponadto wymagań określonych w art. 223 ust. 2 pkt 4 ufp. Rada nie ustaliła bowiem trybu dokonywania zmian w planie finansowym - wskazała jedynie (§5 ust. 8 uchwały) tryb dostosowania planów finansowych rachunków wydzielonych do uchwały budżetowej. Szczegółowo natomiast określona została procedura dokonywania zmian w załączniku do uchwały budżetowej. Kolegium wskazuje ponadto, że w uchwale Rada odniosła się tylko do sytuacji, w której zmiana tak rozumianego przez nią planu finansowego spowodowana została zwiększaniem dochodów. W uchwale nie odniesiono się do innych sytuacji powodujących konieczność zmiany planu finansowego rachunku dochodów wydzielonych (np. przesunięć w ramach planu).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Niechlów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus