

Uchwała Nr 80/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 września 2011 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XV/157/11 Rady Miejskiej
w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 2 września 2011 r. w sprawie zapewnienia
środków finansowych na budowę sieci wodociągowej, sieci kanalizacji
sanitarnej i deszczowej w Bystrzycy Kłodzkiej przy ul. Modrzewiowej**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały nr XV/157/11 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 2 września 2011 r. w sprawie zapewnienia środków finansowych na budowę sieci wodociągowej, sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Bystrzycy Kłodzkiej przy ul. Modrzewiowej wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XV/157/11 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 2 września 2011 r. w sprawie zapewnienia środków finansowych na budowę sieci wodociągowej, sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Bystrzycy Kłodzkiej przy ul. Modrzewiowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Wałbrzychu 12 września 2011 roku.

Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej w przedmiotowej uchwale „zaakceptowała” wniosek Burmistrza w sprawie zapewnienia uchwalenia w budżecie gminy na 2012 rok środków finansowych w kwocie 280.000 zł, z przeznaczeniem na budowę sieci wodociągowej, sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Bystrzycy Kłodzkiej przy ul. Modrzewiowej.

Rada Miejska powierzając wykonanie uchwały Burmistrzowi zobowiązała go tym samym do uwzględnienia w budżecie gminy na 2012 rok określonych w uchwale wydatków. Tego rodzaju działanie organu stanowiącego nie znajduje jednak podstawy w przepisach prawa regulujących zasady opracowywania projektu i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Sporządzenie projektu uchwały budżetowej, czyli opracowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały – zgodnie z art. 233 i 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – jest bowiem wyłączną kompetencją organu wykonawczego. Dlatego organ stanowiący nie może w tym zakresie oddziaływać na organ wykonawczy w sposób wiążący, poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń dotyczących zarówno zadań, jak i wielkości środków, jakie powinny być ujęte w budżecie na realizację tych zadań.

Uchwała zobowiązująca organ wykonawczy do zamieszczenia w budżecie wydatków na określony cel jest dotknięta wadą istotnego naruszenia prawa, jako podjęta bez podstawy prawnej. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przedłożeniu radzie projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy. Wynika to z postanowień art. 238 ust. 1 i 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, które to przepisy określają obowiązek przedłożenia projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu w określonym terminie oraz

granice dopuszczalnych zmian w tym projekcie, których może dokonać organ stanowiący bez zgody zarządu.

Żaden z powołanych powyżej przepisów nie wyposaży rady gminy w kompetencje do „akceptacji wniosku Burmistrza (...) o zapewnienie uchwalenia (...) środków finansowych” w budżetach lat przyszłych.

Wobec powyższego Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska