

Uchwała Nr 8/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 stycznia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia nr 258/2011
Burmistrza Miasta Kamienna Góra z dnia 6 grudnia 2011 r w sprawie
wprowadzenia zmian w budżecie miasta Kamienna Góra na 2011 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz., poz. 1071 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się niezgodność z prawem zarządzenia nr 258/2011 Burmistrza Miasta Kamienna Góra z 6 grudnia 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta Kamienna Góra na 2011 rok wobec istotnego naruszenia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 258/2011 Burmistrza Miasta Kamienna Góra z 6 grudnia 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta Kamienna Góra na 2011 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu. Zespołu w Jeleniej Górze dnia 13 grudnia 2011 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowego zarządzenia ustaliło, co następuje.

Przedmiotowym zarządzeniem w planie wydatków budżetu Miasta Kamienna Góra wprowadzono w następujące zmiany:

- zmniejszono plan wydatków w dziale 758 (Różne rozliczenia), rozdziale 75818 (Rezerwy ogólne i celowe), paragrafie 4810 (Rezerwy) w zakresie rezerwy na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego o kwotę 120.000 zł,

- zwiększono plan wydatków dziale 757 (Obsługa długu publicznego), rozdziale 75702 (Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego), paragrafie 8070 (Odsetki i dyskonto od skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych, związanych z obsługą długu krajowego) o kwotę 120.000 zł.

Zgodnie z art. 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym dalej – u.z.k. przez zarządzanie kryzysowe rozumie się działalność organów administracji publicznej będącą elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.

Jak stanowi art. 26 ust. 1 u.z.k. finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw. Zgodnie z art. 26 ust. 4 u.z.k. na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową, której minimalna wartość wynosi 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Tworzenie przez jednostki samorządu terytorialnego rezerw na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest zatem obligatoryjne w odróżnieniu od innych rezerw celowych tworzonych w budżetach jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 222 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) dalej – ufp. Ze względu na ten szczególny charakter rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie mogą mieć do niej zastosowania regulacje zawarte w art. 259 ust. 2 ufp. Przyjęcie odmiennego poglądu czyniłoby zapisy art. 26 ust. 1 i 4 u.z.k. bezprzedmiotowymi. Środki z rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mogą być przeznaczone jedynie na cele określone w art. 2 u.z.k. tj. zapobieganie sytuacjom kryzysowym, przygotowanie do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowanie w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwanie ich skutków oraz odtwarzanie zasobów i infrastruktury krytycznej.

Wobec utraty mocy obowiązującej uchwały budżetowej z dniem 31 grudnia 2011 roku, stwierdzenie nieważności zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W art. 211 ust. 1 ufp wyrażono zasadę roczności budżetu. W tej sytuacji, stosując, na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie przedmiotowego zarządzenia z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejsza uchwałę Burmistrzowi Miasta Kamienna Góra przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Lucyna Hanus