

**Uchwała nr 62/2012**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 października 2012 r.**

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr XXVII/141/12 Rady Miejskiej**  
**w Przemkowie z dnia 14 września 2012 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków**  
**na 2012 rok**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale nr XXVII/141/12 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 14 września 2012 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2012 rok stwierdza się istotne naruszenie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o obligacjach (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 120, poz. 1300, z późn. zm.) — z powodu przeznaczenia środków pochodzących z emisji obligacji o wartości nominalnej 3.654.000,00 zł na spłatę rat wcześniej zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek, zamiast na spłatę w 2012 r. w pełnej wysokości zobowiązania z tytułu pożyczki zaciągniętej w „MAGELLAN” SA w Łodzi, zgodnie z § 2 uchwały nr XVIII/101/12 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 12 stycznia 2012 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 9 listopada 2012 r. poprzez zmniejszenie wydatków budżetu i przeznaczenie przychodów z emisji obligacji zgodnie z celem określonym w uchwale w sprawie emisji obligacji komunalnych, tj. na spłatę pożyczki zaciągniętej w „MAGELLAN” SA w Łodzi.

§ 3

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nieważności w całości uchwały zmieniającej budżet.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XXVII/141/12 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 14 września 2012 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2012 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 20 września 2012 roku.

W związku z wszczętym postępowaniem nadzorczym — działając na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym — Izba wystąpiła do Burmistrza Przemkowa o przedstawienie przewidywanego stanu zobowiązań Gminy na dzień 30 września 2012 r. oraz informację, czy Rada Miejska w Przemkowie dokonała zmiany uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, w której zmieniony został cel emisji. Pismem z dnia 28 września 2012 r. (znak Fin.3021.1-14.2012) Burmistrz Przemkowa poinformował, że przewidywany stan zobowiązań Gminy na koniec III kw. wyniesie ok. 27.551.661,02 zł, w tym z tytułu: długoterminowych kredytów i pożyczek 18.701.661,02 zł, kredytów krótkoterminowych 6.500.000 zł i zobowiązań wymagalnych 2.350.000 zł. Ponadto poinformował, że zmiana zapisu dotyczącego celu emisji obligacji komunalnych dokonana zostanie na październikowej sesji Rady Miejskiej oraz że Gmina nie poniosła dotychczas żadnych wydatków związanych z emisją obligacji komunalnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, że Rada Miejska w Przemkowie w uchwale nr XXVII/141/12 zmieniającej budżet:

- zmniejszyła dochody ogółem o kwotę 340.942,98 zł do kwoty 48.884.443,73 zł,
- zwiększyła wydatki ogółem o kwotę 3.140.057,02 zł do kwoty 42.130.186,73 zł,
- zmniejszyła planowaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami o 3.481.000,00 zł do kwoty 6.754.257,00 zł, którą przeznaczyła na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- zmniejszyła rozchody budżetu o kwotę 3.481.000 zł do kwoty 11.576.182,00 zł, związane ze spłatą długoterminowych kredytów i pożyczek,
- pozostawiła przychody budżetu w planowanej wcześniej wysokości 4.821.925,00 zł, na które składały się przychody w kwocie 3.654.000,00 zł z emisji obligacji oraz w kwocie 1.167.925,00 zł z wolnych środków z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W wyniku dokonania powyższych zmian Rada Miejska w Przemkowie zmieniła przeznaczenie wpływów z emisji obligacji komunalnych.

Z podjętej na sesji 12 stycznia 2012 r. uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie nr XVIII/101/12 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu wynika, że celem emisji (określonym w § 2 uchwały) miała być restrukturyzacja pożyczki zaciągniętej przez Gminę Przemków w kwocie 3.656.527 zł w „MAGELLAN” SA w Łodzi. Na tej samej sesji Rada Miejska podjęła uchwałę nr XVIII/99/12 w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2012 rok, w której zwiększyła przychody budżetu o środki pochodzące z emisji obligacji komunalnych o kwotę 3.654.000,00 zł oraz rozchody o tę samą kwotę, z przeznaczeniem na spłatę pożyczki zaciągniętej w „MAGELLAN” SA, a więc zgodnie z celem określonym w uchwale o emisji obligacji komunalnych. Zaciągnięcie i spłata zobowiązań w tej samej kwocie nie powodowała zwiększenia długu Gminy.

Uchwałą nr XXVII/141/12 Rada Miejska w Przemkowie zmniejszyła plan rozchodów z tytułu planowanej spłaty pożyczki zaciągniętej w „MAGELLAN” SA w Łodzi o kwotę 3.481.000 zł, nie dokonując jednocześnie zmniejszenia wpływów z emisji obligacji komunalnych, lecz przeznaczając środki pozyskane z tej emisji na spłatę innych zobowiązań Gminy.

Z art. 28 ust. 1 ustawy o obligacjach wynika, że emitent, będący jednostką samorządu terytorialnego, związkiem tych jednostek lub miastem stołecznym Warszawa, jest obowiązany oznaczyć cel emisji i nie może przeznaczyć środków pochodzących z emisji obligacji na inne cele.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uznało, że Rada Miejska decydując o rezygnacji ze spłaty pożyczki zaciągniętej w „MAGELLAN” SA (bez zmiany uchwały w sprawie emisji obligacji) badaną uchwałą zmieniła cel emisji określony w § 2 uchwały nr XVIII/101/12, czym naruszyła art. 28 ust. 1 ustawy o obligacjach.

Pismem z dnia 28 września 2012 r. (znak Fin.3021.1-14.2012) Burmistrz Przemkowa poinformował, że na październikowej sesji Rady Miejskiej w Przemkowie zostanie zmieniony zapis § 2 uchwały o emisji obligacji, otrzymując brzmienie: „Celem emisji obligacji jest spłata rat pożyczek i kredytów długoterminowych, z czego pożyczka w kwocie 1.013.608 zł do „ELEKTUS” SA z siedzibą w Lubinie i kredyty w BS Przemków w wysokości 2.642.918 zł”. Niemniej do dnia podjęcia uchwały przez Kolegium Izby cel emisji obligacji nie został zmieniony.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska