

Uchwała nr 68/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 października 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXIII/175/2012 Rady Gminy Oława z dnia 28 września 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Oława przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 2 uchwały Rady Gminy Oława nr XXXIII/175/2012 z dnia 28 września 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Oława przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania — wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oława nr XXXIII/175/2012 z dnia 28 września 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Oława przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 3 października 2012 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada ustaliła, że: „Dotacje przekazywane z budżetu gminy przeznaczone są na dofinansowanie realizacji zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących (z wyłączeniem wydatków remontowych i wydatków majątkowych)”. Organ stanowiący ustalił zatem przeznaczenie dotacji udzielanych z budżetu Gminy, pomimo że powołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), zwanej dalej „uso”, nie daje podstaw do tworzenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego regulacji w tym zakresie. Przepis ten stanowi ustawową delegację dla organu stanowiącego do określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania. Przeznaczenie dotacji udzielanych z budżetu gminy określa wprost art. 90 ust. 3d uso, który stanowi, że dotacje, o których mowa w ust. 1a–3b, są przeznaczane na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, a ponadto że dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki. Skoro przeznaczenie dotacji określa ustawa, za niezgodne z prawem należy uznać jego określenie przez Radę

oraz modyfikowanie unormowań w tym zakresie w aktach prawa miejscowego. W powołanym § 3 ust. 2 uchwały takiej modyfikacji dokonano.

Zgodnie z § 137 „Zasad techniki prawodawczej” stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) — w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Również w orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowej bądź ich modyfikacje i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji (wyrok NSA z dnia 20 sierpnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 2761/95; wyrok NSA z dnia 25 marca 2005 r. II SA/Wr 2572/02; wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r. sygn. akt I Sa/Lu 882/02).

Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, że wbrew tytułowi uchwały i wymaganiom wynikającym z art. 90 ust. 4 uso badana uchwała nie stanowi kompleksowej regulacji w zakresie podstaw naliczania dotacji dla szkół i przedszkoli, nie odnosi się bowiem do podstaw naliczania dotacji dla dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju (art. 90 ust. 1a uso).

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oława przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus