

Uchwała Nr 1/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 stycznia 2013 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały nr XXIII/119/2012 Rady Gminy
Krośnice z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie zmian budżetu gminy na rok 2012

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały nr XXIII/119/2012 Rady Gminy Krośnice z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie zmian budżetu gminy na rok 2012, wobec istotnego naruszenia art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), w związku z art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.), ze względu na zwiększenie deficytu budżetu finansowanego kredytem mimo przekroczenia ustawowej granicy zadłużenia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIII/119/2012 Rady Gminy Krośnice z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie zmian budżetu gminy na rok 2012 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 grudnia 2012 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy w Krośnicach:

- zmniejszyła dochody o kwotę 5.289.545 zł,
- zwiększyła wydatki o kwotę 10.455 zł,
- zwiększyła deficyt budżetu i przychody — z tytułu kredytu o kwotę 5.300.000 zł.

Po dokonaniu powyższych zmian budżet Gminy Krośnice przedstawiał się następująco:

- dochody w kwocie 30.762.886 zł,
- wydatki w kwocie 34.601.578 zł,
- deficyt w kwocie 3.838.692 zł,
- przychody w kwocie 6.752.140 zł, z tego pożyczki i kredyty w kwocie 6.752.140 zł,
- rozchody w kwocie 2.913.448 zł, z tego spłata pożyczek w kwocie 2.013.448 zł oraz wykup wyemitowanych papierów wartościowych 900.000 zł.

W treści uchwały jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z pożyczek i kredytów.

Na tej samej sesji w dniu 28 listopada 2012 r. Rada Gminy w Krośnicach podjęła uchwałę nr XXIII/120/2012 w sprawie zmiany uchwały nr XXII/112/2012 Rady Gminy Krośnice z dnia 31 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2012–2022. Z wymienionego dokumentu wynika, że na koniec 2012 r. dług Gminy wyniesie 25.169.352 zł, tj. 81,82% planowanych dochodów. Planowana relacja kwoty długu do dochodów przekracza więc dopuszczalną granicę zadłużenia, określoną w obowiązującym do końca 2013 r. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), zwanej dalej „pufp”, w związku z art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.).

Z art. 170 ust. 2 i 3 pufp wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału po zastosowaniu ustawowych wyłączeń nie może przekroczyć 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Mając na względzie powyższe, Kolegium uznało, że nie jest możliwe dokonanie zmian w budżecie skutkujących zwiększeniem deficytu budżetu, którego źródłem finansowania są przychody zwiększające dług Gminy.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2012 r. w związku z zasadą roczności budżetu wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Krośnicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska