

Uchwała nr 5/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2013 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia nr 70/2012 Wójta Gminy Jemielno z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Jemielno w roku 2012

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia nr 70/2012 Wójta Gminy Jemielno z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Jemielno w roku 2012 w zakresie zmian planu dochodów w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” § 2007 oraz planu wydatków w rozdziale 80101 § 4307 — wobec istotnego naruszenia art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 70/2012 Wójta Gminy Jemielno z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Jemielno w roku 2012 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 31 grudnia 2012 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowego zarządzenia, stwierdziło, że dokonano nim m.in. następujących zmian w budżecie Gminy na 2012 rok, w zakresie rozdziału 80101 „Szkoły Podstawowe”:

1. zwiększono plan dochodów w rozdziale § 2007 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” o kwotę 1.643,90 zł (przed zmianami plan w ww. podziale klasyfikacji budżetowej wynosił 32.100 zł),
2. zwiększono plan wydatków w § 4307 „Zakup usług pozostałych” o kwotę 1.643,90 zł.

Z uzasadnienia do przedmiotowego zarządzenia wynika, że zwiększenie dochodów i wydatków o kwotę 1.643,90 zł dotyczyło projektu „Indywidualizacja nauczania”. Gmina w dniu 7 czerwca 2011 r. zawarła z Województwem Dolnośląskim umowę o dofinansowanie projektu systemowego „Indywidualizacja nauczania kl. I–III w Gminie Jemielno”. Z jej treści wynika, że przyznane beneficjentowi dofinansowanie w części stanowi płatność ze środków europejskich, a w części dotację celową z budżetu krajowego. Zastosowanie w badanym zarządzeniu czwartej cyfry paragrafu „7” wskazuje, że dokonane zmiany dotyczą dofinansowania w formie płatności ze środków europejskich ujętych w budżecie środków europejskich.

Zgodnie z art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”, w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych. Dokonane przedmiotowym zarządzeniem zmiany nie dotyczyły dotacji wskazanych w art. 257 pkt 1 ufp. W oparciu o powyższe stwierdzić należy, że dokonując opisanych zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie rozdziału 80101 Wójt w sposób istotny naruszył treść art. 257 pkt 1 ufp.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2012 r., stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Jemielno przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus