

Uchwała nr 12/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia nr 154/2012 Burmistrza
Środy Śląskiej z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie gminy w zakresie
dochodów i wydatków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia nr 154/2012 Burmistrza Środy Śląskiej z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie gminy w zakresie dochodów i wydatków — dotyczącej zwiększenia planu wydatków ze środków otrzymanych z tytułu zwiększenia Gminie Środa Śląska na 2012 rok części oświatowej subwencji ogólnej o kwotę 57.134 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 154/2012 Burmistrza Środy Śląskiej z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie gminy w zakresie dochodów i wydatków wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 7 stycznia 2013 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz, powołując się m.in. na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”, dokonał zmian budżetu Gminy na 2012 rok polegających m.in. na zwiększeniu dochodów w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75802 „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, § 2750 „Środki na uzupełnienie dochodów gmin” o kwotę 57.134 zł, w związku z otrzymaniem środków z tytułu zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej, w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej, oraz na zwiększeniu wydatków o ww. kwotę.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że zmiana budżetu po stronie wydatków dokonana została z istotnym naruszeniem art. 257 pkt 2 ufp. Przepis ten uprawnia Burmistrza do zmian budżetu wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej jedynie po stronie dochodowej. Stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej, w tym części oświatowej subwencji, decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2012 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 ufp zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Środy Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Grażyna Kulikowska