

**Uchwała nr 32/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 marca 2013 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oława XLI/242/2013 z dnia
7 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Oława nr XL/242/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty — wobec istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oława nr XL/242/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 marca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 3 uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zawarł następujące regulacje:

„1. Ustala się jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w wysokości 75 zł netto na miesiąc dla gospodarstw domowych mikro i małych oraz 150 zł netto na miesiąc dla pozostałych gospodarstw.

2. W przypadku selektywnego zbierania odpadów ustala się następujące stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- a) od gospodarstw domowych mikro w wysokości: 12 zł netto/miesiąc,
- b) od gospodarstw domowych małych w wysokości: 24 zł netto/miesiąc,
- c) od gospodarstw domowych średnich w wysokości: 36 zł netto/miesiąc,
- d) od gospodarstw domowych dużych w wysokości: 48 zł netto/miesiąc,
- e) od gospodarstw domowych bardzo dużych w wysokości: 60 zł netto/miesiąc,
- f) od gospodarstw domowych bardzo dużych plus w wysokości 60 zł netto/miesiąc plus 6 zł netto/miesiąc za każdą kolejną osobę w gospodarstwie domowym powyżej 5 osób”.

Powołane postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), który stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wyznaczenie w powołanych postanowieniach uchwały stawek opłat w wartości netto oznacza, że nie mają one charakteru ostatecznego, nie można zatem uznać, że zostały one ustalone. Obowiązek ustalenia stawki ustawodawca nałożył na radę gminy, o jej wysokości nie może więc stanowić żaden inny podmiot, a w szczególności osoba zobowiązana do uiszczania opłat poprzez decydowanie o obowiązku doliczenia podatku VAT (w tym również określonej

jego stawki). Przyjęcie przez organ stanowiący nieprawidłowych założeń w tym zakresie potwierdza m.in. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, określony przez Radę Gminy Oława uchwałą nr XLI/244/2013 z dnia 7 marca 2013 roku. W części 3.2 wzoru deklaracji dotyczącej selektywnej zbiórki odpadów wyodrębniono bowiem kolumnę nr 3 „Stawka (zł)” i nr 4 „Podatek VAT [3] × stawka VAT”.

Wskazuje się również, że różnicując stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla określenia wielkości gospodarstwa organ stanowiący użył pojęć nie zdefiniowanych na gruncie badanej uchwały (gospodarstwo: mikro, małe, średnie, duże, bardzo duże, bardzo duże plus), jednocześnie nie zawarł odesłania do aktu, który określałby znaczenie tych pojęć. Przepisy prawa miejscowego powinny być formułowane w sposób jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego — zasada ta została wyrażona m.in. w wyroku NSA (NSA O/Gdańsk z dnia 6 czerwca 1995 r., SA/Gd 2949/94).

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oława przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus