

Uchwała nr 48/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Udanin nr XXVIII.123.2013 z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Udanin nr XXVIII.123.2013 z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych — wobec istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr. 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Udanin nr XXVIII.123.2013 z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 28 marca 2013 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła o emisji obligacji komunalnych o łącznej wartości 5.129.000 zł, wskazując w § 2, że środki uzyskane z emisji obligacji zostaną przeznaczone na „spłatę w 2013 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów”.

W uchwale budżetowej Gminy (stan po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Udanin nr XXVIII.121.2013 z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie zmiany budżetu gminy w zakresie dochodów i wydatków) zaplanowano rozchody w wysokości 5.732.807 zł, z tego z tytułu spłat zaciągniętych kredytów w kwocie 4.151.392 zł oraz spłat zaciągniętych pożyczek w wysokości 1.581.415 zł (w tym pożyczki na wyprzedzające finansowanie w kwocie 1.262.615 zł).

Zawarte w § 2 uchwały postanowienia określające cel emisji obligacji w sposób istotny naruszają art. 91 ust. 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr. 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”. Z powołanych przepisów wynika, że jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Z powyższego wynika, że cel i wartość emitowanych obligacji musi znajdować oparcie w wielkościach zaplanowanych w uchwale budżetowej.

Przewidziana badaną uchwałą wartość emitowanych obligacji (5.129.000 zł) na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek przewyższa zaplanowaną w uchwale budżetowej wartość rozchodów, których źródłem finansowania mogą być obligacje komunalne (4.470.192 zł). Wskazać bowiem należy, że źródłem ujętej w planie rozchodów spłaty pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie są dochody.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że planowana do spłaty z ww. obligacji kwota rozchodów, po zastosowaniu wyłączeń ustawowych (4.470.192 zł), powiększona o wydatki na obsługę długu

(w wysokości 280.000 zł) stanowi 26,66% planowanych dochodów, co oznacza, że w 2013 r. granica, o której mowa w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) — zwanej dalej „pufp” — tj. 15% planowanych dochodów, zostanie przekroczone.

W latach 2011–2013 stosownie do art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) obowiązują przepisy art. 169–170 pufp wyznaczające maksymalny poziom zadłużenia oraz spłat długu jednostki. W myśl art. 169 ust. 1 pufp łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby wskazuje również, że w związku ze stwierdzeniem nieważności uchwały Rady Gminy Udanin nr XXVIII.123.2013 z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych bezprzedmiotowa pozostaje uchwała Rady Gminy Udanin nr XXIX.126.2013 z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII.123.2013 z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Udanin przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus