

Uchwała nr 50/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXII/147/13 Rady Powiatu Górowskiego
z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego
na lata 2013–2038

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr XXII/147/13 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2013–2038 — z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr XXII/147/13 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2013–2038 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 29 marca 2013 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W wieloletniej prognozie finansowej, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, wykazano wykonane wydatki bieżące w 2012 r. w kwocie 40.599.595,46 zł (poz. 2.1) niższe o 660.000 zł od wykonanych wydatków bieżących wykazanych w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za 2012 rok (41.259.595,46 zł). O tę samą wartość powiększono rozchody budżetu w poz. 5. Przyjęcie w badanej uchwale zaniżonej wartości wydatków bieżących w 2012 r. spowodowało, że wieloletnia prognoza finansowa nie spełnia wymogu realności w odniesieniu do relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) — zwanej dalej „ufp” — tj. w zakresie wskazanym w art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp.

Na podstawie wykonanych w 2012 r. wydatków bieżących ustalana jest dla lat 2014 i 2015 relacja, o której mowa w art. 243 ufp. Przyjęcie zatem ich zaniżonej wielkości skutkuje nieprawidłowym ustaleniem relacji dla tych lat. Według obliczeń Izby, dokonanych na podstawie danych prezentowanych w sprawozdaniu Rb-NDS za 2012 rok, w latach 2014 i 2015 relacja określona w art. 243 ufp nie zostanie zachowana.

Wskazuje się ponadto, że w badanej uchwale w odniesieniu do roku 2013 w pozycjach 5 „Rozchody budżetu” oraz 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” wykazano kwotę 960.000 zł obejmującą kwotę 660.000 zł z tytułu spłaty kredytu przejętego po zlikwidowanym SPZOZ, o którą w uchwale budżetowej pomniejszono wydatki bieżące. Przyjęcie dla 2013 r. wyższych rozchodów i niższych wydatków, w tym wydatków bieżących, jest efektem zmian dokonanych w uchwale budżetowej (uchwała Rady Powiatu nr XXII/148/13 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXI/136/12 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2013 rok), w odniesieniu do której Kolegium wskazało istotne naruszenie prawa (uchwałą nr 49/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r.). Oprócz ujęcia ww. kwoty 660.000 zł w pozycji dotyczącej rozchodów, wykazano ją w poz. 14.3 „Wydatki zmniejszające dług” oraz w poz. 14.3.2 „w tym: związane z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych w państwowy dług publiczny”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje ponadto na następujące niespójności i uchybienia w badanej uchwale:

- uchwałą zwiększono w 2014 r. kwotę dochodów ogółem o 5.000.000 zł, wskazując jednocześnie, że są to dochody majątkowe „z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” (poz. 1.2.2), natomiast z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2014 r. kwota dochodów majątkowych stanowi wielkość szacowanych wpływów ze zbycia praw własnościowych powiatu,
- przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla 2013 r. kwoty dochodów ogółem (poz. 1), dochodów bieżących (poz. 1.1), wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 11.1) są niespójne z uchwałą budżetową,
- w zakresie pozycji 1.1.3 „Podatki i opłaty” i 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne” załącznik nr 1 do uchwały nie spełnia wymagań określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 86),
- stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 4 ufp uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinna określać przeznaczenie nadwyżki budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Górowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus