

Uchwała nr 53/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXIV/206/2013 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

w załączniku do uchwały nr XXXIV/206/2013 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości:

1) pkt 1 i 2 w części G oraz sformułowania „Mapa (kopia mapy zasadniczej lub ewidencyjnej) lub szkic z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi)” w części I w „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy”,

2) pkt 1 w części F i sformułowania „Dokument potwierdzający fakt zawieszenia działalności lub likwidacji działalności, w przypadku zaistnienia tego faktu” w części H w „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne”

— z powodu braku podstawy prawnej do przyjęcia tych regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXIV/206/2013 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — 28 marca 2013 roku.

Wymienioną uchwałą, podjętą na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.” — Rady Miasta i Gminy Prochowice ustaliła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, i dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowiące załącznik do uchwały.

W „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy”:

- w pkt 1 i 2 części G „Oświadczenia i podpis składającego deklarację” właściciel nieruchomości został zobowiązany do złożenia następujących oświadczeń: „1. Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych w przedstawionych przeze mnie dokumentach dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przeze mnie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi — zgodnie z Ustawą z dnia 29.08.1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity Dz.U.

Nr 101/2002, poz. 926). 2. Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy wynikające z obowiązujących przepisów w tym art. 56 Kodeksu karno-skarbowego”,

- w części I „Wykaz dokumentów” wymieniono dokument „Mapa (kopia mapy zasadniczej lub ewidencyjnej) lub szkic z zaznaczonym miejscem ustawienia pojemników do zbierania odpadów (w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi)”, który należy dołączyć do deklaracji.

W pkt 1 w części F „Oświadczenia i podpis składającego deklarację” w „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne” zobowiązano właściciela nieruchomości do złożenia oświadczenia: „1. Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, wynikającej z art. 56 Kodeksu karno-skarbowego”.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje w sposób istotny naruszają prawo, brak jest bowiem podstawy prawnej do zobowiązania właściciela nieruchomości do złożenia przedmiotowych oświadczeń w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz do dołączania do deklaracji wymienionych dokumentów.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 u.p.cz., rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji, oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 6n ust. 2 u.p.cz. rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium określenie w uchwale wykazu dokumentów, które służą potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji, nie jest tożsame ze zobowiązaniem wypełniającego deklarację do załączenia do deklaracji tych dokumentów. Rada Gminy podejmując powyższą regulację przekroczyła więc zakres upoważnienia ustawowego.

Przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych wymieniają przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa i w takich przypadkach nie jest konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są składane na podstawie właściwych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie ma zatem podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez niego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto zamieszczenie w deklaracji oświadczenia o takiej treści powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co uniemożliwiłoby gminie wykonanie zadań określonych w ustawie.

Brak jest podstawy prawnej do zobowiązania właściciela nieruchomości do złożenia oświadczenia, iż jest „świadoma/y odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy wynikającej z obowiązujących przepisów w tym art. 56 Kodeksu karno-skarbowego”, a także oświadczenia, iż jest „świadoma/y odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, wynikającej z art. 56 Kodeksu karno-skarbowego”. Odebranie pod rygorem odpowiedzialności karnej takich oświadczeń może przewidywać tylko przepis ustawy. Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 6n ust. 1 u.p.cz. takiej podstawy nie stanowi. W związku z powyższym Rada Miasta i Gminy nie może zobowiązać składającego deklarację do złożenia oświadczeń o przedstawionej treści.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że:

- Rada Miasta i Gminy nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mimo takiego obowiązku określonego w art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- w części C.7 wzorów deklaracji właściciel nieruchomości został zobowiązany do podania numeru telefonu, co nie jest konieczne dla prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zatem wypełnienie tej pozycji winno zostać oznaczone jako fakultatywne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prochowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus