

Uchwała nr 1/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 445.XLVII.2013 z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 445.XLVII.2013 z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty w zakresie § 2 ust. 1 — wobec istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593) — oraz w zakresie § 2 ust. 2 — z powodu braku podstawy prawnej do jego zamieszczenia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 445.XLVII.2013 z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — w dniu 11 grudnia 2013 roku. Badaną uchwałą Rada Miejska Jeleniej Góry dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady. W podstawie prawnej uchwały powołano art. 6k w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 3 ustawy z dnia z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593), zwanej dalej „u.p.cz.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje:

W § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały ustalono stawkę za opróżnianie pojemnika z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w następujący sposób:

- w pkt 1 — dla pojemników o określonych pojemnościach ustalono miesięczną stawkę za opróżnianie pojemnika z częstotliwością jeden raz w tygodniu dla odpadów nie zbieranych i odbieranych w sposób selektywny,
- w pkt 2 — dla pojemników o określonych pojemnościach ustalono miesięczną stawkę za opróżnianie pojemnika z częstotliwością jeden raz w tygodniu dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny,
- w pkt 3 — dla pojemników o określonych pojemnościach ustalono miesięczną stawkę za opróżnianie pojemnika z częstotliwością raz na dwa tygodnie dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny,
- w pkt 4 — dla pojemników o określonych pojemnościach ustalono stawkę za jednorazowe opróżnienie dla odpadów nie zbieranych i odbieranych w sposób selektywny,
- w pkt 5 — dla pojemników o określonych pojemnościach ustalono stawkę za jednorazowe opróżnienie dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

W pkt 1–3 ustalono stawki dla pojemników o następujących pojemnościach: 0,11 m³, 0,12 m³, 0,24 m³, 0,36 m³, 1,1 m³, 2,2 m³, 5,0 m³, 7,0 m³ oraz worków o pojemności 0,03–0,06 m³ oraz 0,08–0,12 m³. Ustalono także opłatę za pojemniki o innych niż wymienione pojemnościach w wysokości iloczynu objętości pojemnika (m³), stałej stawki wynoszącej 160,41 zł dla odpadów nie zbieranych i odbieranych w sposób selektywny i 92,08 zł dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny, oraz częstotliwości odbioru równej 4,33 dla odbioru odpadów jeden raz w tygodniu i 2,17 dla odbioru odpadów raz na dwa tygodnie. W pkt 4 i 5 ustalono stawki dla pojemników o następujących pojemnościach: 0,11 m³, 0,12 m³, 0,24 m³, 0,36 m³, 1,1 m³, 2,2 m³, 5,0 m³, 7,0 m³. Ustalono również opłatę za pojemniki o innych niż wymienione pojemnościach w wysokości iloczynu objętości pojemnika (m³), stałej stawki wynoszącej 160,41 zł dla odpadów nie zbieranych i odbieranych w sposób selektywny i 92,08 zł dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 1 pkt 2 u.p.cz., rada gminy, w drodze uchwały, ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Oznacza to brak możliwości uwzględniania przy ustaleniu stawki opłaty innego kryterium niż pojemność pojemnika na odpady. Ustalenie przez Radę Miejską Jeleniej Góry, w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały, stawki opłaty uwzględniającej częstotliwość odbioru odpadów stanowi zatem istotne naruszenie art. 6k ust. 1 pkt 2 u.p.cz. Koszty gospodarowania odpadami, w tym ich odbioru, powinny być uwzględnione w kalkulacji stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały wprowadzono zapis w następującym brzmieniu: „Stosowanie worków przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne dopuszcza się wyłącznie pod warunkiem zawarcia porozumienia (umowy) z posiadaczem pojemnika na odpady komunalne, który umożliwi deklarującemu podmiotowi korzystanie z tego pojemnika. Kserokopię ww. porozumienia (umowy) należy załączyć do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pojemnik obsługujący więcej niż jeden lokal powinien zabezpieczyć pojemność zadeklarowaną przez wszystkie podmioty z niego korzystające.”

Na podstawie art. 6c ust. 2 u.p.cz. rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Na mocy ww. przepisu Rada Miejska Jeleniej Góry podjęła uchwałę nr 331.XXXIII.2012 z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W § 2 ust. 1 pkt 1 lit. i, j, pkt 2 lit. i, j, pkt 3 lit. i, j badanej uchwały Rada Miejska Jeleniej Góry ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności oraz worki o pojemności 0,03–0,06 m³ oraz 0,08–0,12 m³.

Wprowadzając ww. regulacje Rada Miejska Jeleniej Góry zobowiązała się do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, z pojemników o określonej pojemności, w tym także worków. Brak jest zatem podstawy prawnej do wprowadzenia zapisu § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały, dotyczącego możliwości korzystania przez właścicieli nieruchomości z worków pod warunkiem zawarcia porozumienia (umowy) z posiadaczem pojemnika na odpady komunalne, który umożliwi deklarującemu podmiotowi korzystanie z tego pojemnika.

Powyższe oznacza również, że Miasto Jelenia Góra nie wypełnia obowiązku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości gromadzących odpady w workach, mimo nałożenia na nich opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zapis ten skutkuje ponadto bezpodstawnym, dwukrotnym obciążeniem opłatą za odbiór odpadów gromadzonych w workach właścicieli nieruchomości gromadzących odpady w workach oraz posiadaczy pojemników.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jeleniej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus