

Uchwała nr 3/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 stycznia 2014 r.

w sprawie wezwania Gminy Cieszków do opracowania i uchwalenia
programu postępowania naprawczego

Na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646) w związku z art. 13 pkt 13 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W związku z negatywną opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wzywa się Gminę Cieszków do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

§ 2

Opracowanie programu postępowania naprawczego, o którym mowa w § 1, nie jest wymagane w przypadku wystąpienia okoliczności mających wpływ na poprawę sytuacji finansowej Gminy Cieszków, skutkujących możliwością uchwalenia w terminie do 31 stycznia 2014 r. budżetu na rok 2014 z zachowaniem relacji określonych w art. 242–244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), zwanej dalej „u.f.p.”.

§ 3

W przypadku niepodjęcia działań zapewniających opracowanie i uchwalenie programu postępowania naprawczego w terminie określonym w § 1, pomimo braku możliwości uchwalenia budżetu na rok 2014 z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p., zobowiązuje się Gminę Cieszków do niezwłocznego poinformowania Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o przyczynach nieopracowania programu postępowania naprawczego.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 i z 2012 r. poz. 1456 i 1548) do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014 po raz pierwszy mają zastosowanie art. 243 i 244 u.f.p. Z art. 243 u.f.p. wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym nie będzie zachowana relacja wskazana w tym przepisie.

Stosownie do art. 240a ust. 1 u.f.p., wprowadzonego ustawą z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1646), w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p., oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej Gminy Cieszków na rok 2014 kwota rozchodów (540.000 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu (317.000 zł) oraz kwotę potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji (450.804 zł) stanowi 8,44% planowanych dochodów (15.492.282 zł) i przekracza indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki określony w art. 243 ust. 1 u.f.p., a ustalony dla 2014 r. na poziomie 2,49%.

Przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p., oznacza, że Rada Gminy Cieszków nie będzie mogła uchwalić budżetu na 2014 rok w wielkościach przyjętych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej. Z art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p., wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Mając na uwadze, że obliczony na podstawie wielkości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wskaźnik spłaty zobowiązań przekracza w roku 2014 jego dopuszczalny poziom, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr V/309/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. negatywnie zaopiniował przedłożony przez Wójta Gminy Cieszków projekt uchwały budżetowej Gminy Cieszków na rok 2014.

Na niniejszą uchwałę skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie przysługuje.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus