

**Uchwała nr 17/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 stycznia 2014 r.**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia nr 189/O/2013 Burmistrza Głuszycy z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2013 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

części zarządzenia nr 189/O/2013 Burmistrza Głuszycy z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2013 rok w zakresie dotyczącym rozdysponowania na wydatki budżetowe środków otrzymanych w wyniku podziału rezerwy subwencji ogólnej w kwocie 194.100 zł — wobec istotnego naruszenia art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie nr 189/O/2013 Burmistrza Głuszycy z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2013 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 13 stycznia 2014 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Głuszycy dokonał zmian budżetu Gminy na 2013 rok, m.in. zwiększając dochody o kwotę 194.100 zł z tytułu otrzymanych środków z rezerwy ogólnej dla jednostek samorządu. Jednocześnie Burmistrz rozdysponował te dochody poprzez zwiększenie planu wydatków w następujących działach:

- 700 — Gospodarka mieszkaniowa — o kwotę 104.991 zł,
- 750 — Administracja publiczna — o kwotę 17.920 zł,
- 801 — Oświata i wychowanie — o kwotę 10.000 zł,
- 900 — Gospodarka komunalna i ochrona środowiska — o kwotę 60.100 zł,
- 926 — Kultura fizyczna — o kwotę 1.200 zł.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że zmiana budżetu po stronie wydatków została dokonana z naruszeniem art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać jedynie zmian dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. O przeznaczeniu tych dochodów na konkretne cele (wydatki) może zatem decydować organ stanowiący gminy. Tym samym Burmistrz, dokonując zmian w planie wydatków w wyżej wskazanym zakresie, w sposób istotny naruszył art. 257 pkt 2 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2013 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Głuszycy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus