

Uchwała nr 34/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 marca 2014 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierżoniów nr XLVII/376/14
z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej
na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie
gminy Dzierżoniów, ze środków budżetu gminy**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

w załączniku nr 1 do uchwały Rady Gminy Dzierżoniów nr XLVII/376/14 z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Dzierżoniów, ze środków budżetu gminy — § 1 ust. 4 lit. b wobec braku podstawy prawnej do przyjęcia takiej regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Dzierżoniów nr XLVII/376/14 z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Dzierżoniów, ze środków budżetu gminy wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 6 marca 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Uchwała Rada Gminy nr XLVII/376/14 podjęta została m.in. na podstawie przepisów art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.o.ś.”. W załączniku nr 1 do tej uchwały organ stanowiący uregulował podstawowe kwestie dotyczące zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków ze środków budżetu gminy.

W § 1 ust. 4 lit. b załącznika nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, że „O dofinansowanie przedsięwzięcia mogą się ubiegać właściciele, współwłaściciele (w tym wspólnoty mieszkaniowe) lub użytkownicy wieczystości nieruchomości, dla których będzie realizowana przydomowa oczyszczalnia ścieków, pod warunkiem: [...] niezalegania z płatnościami wobec Gminy Dzierżoniów na dzień składania wniosku”.

Zgodnie z art. 403 ust. 4–6 u.p.o.ś. do zadań gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4–6, stanowiących dochody budżetów gminy, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu z budżetu gminy dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, a zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały.

Zgodnie z zasadą legalizmu, o której stanowi przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika zatem, że organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa upoważniający go do takiego działania. Warunkiem zgodności z prawem jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodność aktu z dyspozycją prawa materialnego. Ponadto, w świetle wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 stycznia 1997 r. (sygn. akt III SA 534/96), do działalności organów samorządu terytorialnego nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane, jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”.

Należy zatem wskazać, że nie ma przepisów upoważniających Radę Gminy do wprowadzania zapisów uzależniających (warunkujących) przyznanie dotacji celowej, wynikającej z przepisu art. 403 u.p.o.ś. od niezalegania przez wnioskodawcę z płatnościami wobec Gminy Dzierżoniów na dzień składania wniosku. W świetle powyższego, Rada Gminy wprowadzając do uchwały kwestionowany zapis przekroczyła przysługujące jej kompetencje.

Regulacja zawarta w ww. postanowieniach uchwały jako przekraczająca zakres upoważnienia ustawowego pozostaje w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Dzierżoniów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus