

**Uchwała nr 60/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 lipca 2014 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Siekierczyn nr XXXIX/263/14
z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązań**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Siekierczyn nr XXXIX/263/14 z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązań — wobec istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) z powodu niezaplanowania w budżecie gminy na 2014 rok przychodów z tytułu zaciąganego kredytu.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Siekierczyn nr XXXIX/263/14 z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązań wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — 1 lipca 2014 roku.

Badana uchwała została podjęta na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — w związku z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.s.g.”.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Siekierczyn postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 891.750,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, ze spłatą kredytu w latach 2014–2024.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje:

Uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu nie stanowi samoistnej podstawy zaciągania przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytu. Nie jest możliwe podjęcie uchwały o zaciągnięciu kredytu, która wprawdzie ma umocowanie w przepisach powszechnie obowiązujących (art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g.), ale nie ma umocowania w uchwale budżetowej stanowiącej podstawę prowadzenia gospodarki finansowej w danym roku budżetowym, a szczególnie w limitach zobowiązań planowanych do zaciągnięcia i planowanych przychodach z tytułu kredytów lub pożyczek.

Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g. uwarunkowane jest regulacjami ustawy o finansach publicznych, która określając zasady planowania i dysponowania środkami publicznymi normuje zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 1 u.f.p. wynika, iż:

– jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

– suma zaciągniętych kredytów i pożyczek nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej.

Z powyższego wynika, że możliwość podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu zdeterminowana jest wymogiem uprzedniego ujęcia w uchwale budżetowej przychodów. Z art. 211 ust. 1 i 4 u.f.p. natomiast wynika, że:

– budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki,

– uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Ujęta w budżecie Gminy Siekierczyn łączna kwota przychodów zwrotnych została określona na poziomie 586.649,00 zł, a więc w kwocie niższej niż kwota kredytu wynikająca z uchwały Rady Gminy Siekierczyn nr XXXIX/263/14 z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Siekierczyn przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód