

**Uchwała nr 76/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 sierpnia 2014 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXI/56/2014 Zgromadzenia Związku Gmin „Bychowo” z dnia 1 sierpnia 2014 r. w sprawie kierunku działania Związku — wsparcie przez członków Związku budowy budynku administracyjnego z zapleczem socjalnym Związku Gmin „Bychowo” i Zakładu Wodociągowego Związku Gmin „Bychowo”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XXI/56/2014 Zgromadzenia Związku Gmin „Bychowo” z dnia 1 sierpnia 2014 r. w sprawie kierunku działania Związku — wsparcie przez członków Związku budowy budynku administracyjnego z zapleczem socjalnym Związku Gmin „Bychowo” i Zakładu Wodociągowego Związku Gmin „Bychowo”, wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXI/56/2014 Zgromadzenia Związku Gmin „Bychowo” z dnia 1 sierpnia 2014 r. w sprawie kierunku działania Związku — wsparcie przez członków Związku budowy budynku administracyjnego z zapleczem socjalnym Związku Gmin „Bychowo” i Zakładu Wodociągowego Związku Gmin „Bychowo” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 sierpnia 2014 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, iż Zgromadzenie Związku Gmin „Bychowo” powołując się m.in. na art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zaplanowało dofinansowanie w formie dotacji celowej przez Gminy członkowskie budowy budynku administracyjnego z zapleczem socjalnym Związku Gmin „Bychowo” i Zakładu Wodociągowego Związku Gmin „Bychowo”. W ocenie Kolegium działanie powyższe wbrew powołaniu się na ustawę o finansach publicznych nie znajduje oparcia w obowiązującym prawie, z następujących przyczyn:

Powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy u.f.p. stanowią podstawę dla wydatków jednostek samorządu terytorialnego dotyczących pomocy finansowej, natomiast przedmiotowa uchwała dotyczy dochodów Związku z tytułu ewentualnej dotacji, a nie wydatków. Zatem przepisy te nie mogą stanowić podstawy dla tej uchwały.

Zakres kompetencji, organów jednostki samorządu terytorialnego w zakresie udzielenia pomocy finansowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla innej jednostki samorządu terytorialnego w formie szczególnego rodzaju wydatku publicznego, tj. dotacji celowej, wyznaczony jest normami ogólnymi wyrażonymi w art. 126, art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 u.f.p.

Zgodnie z art. 220 ust. 1 u.f.p., z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej. Z kolei z postanowień art. 216 ust. 2 pkt 5 u.f.p. wynika, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Związek gmin nie jest jednostką samorządu terytorialnego, dlatego też przepisy te nie mają zastosowania co do możliwości pozyskania dochodów z tytułu udzielenia pomocy finansowej –

w formie dotacji celowej - z budżetów gmin członkowskich.

Kolegium zwraca uwagę, iż związek międzygminny finansowany jest przez gminy członkowskie poprzez wpłaty z gmin na dofinansowanie zadań związku (dochody klasyfikuje się w § 290 i § 665), a nie w formie dotacji.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy brak podstaw prawnych do zaplanowania przez Związek Gmin Bychowo dochodu z dotacji celowych gmin członkowskich, jak i ewentualnego zaplanowania w gminach członkowskich wydatku w formie „dotacji celowej” na rzecz Związku.

Na niniejszą uchwałę Zgromadzeniu Związku Gmin „Bychowo” przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus