

Uchwała nr 81/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 września 2014 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XCII/306/14 Rady Miejskiej w Ścinawie
z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

sformułowania o treści „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością” zawartego w części I wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały nr XCII/306/14 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości — z powodu zamieszczenia go bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XCII/306/14 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Legnicy - w dniu 11 sierpnia 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, ustaliło, co następuje:

W części I wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały zamieszczono następujący zapis: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593) - zwanej dalej "u.c.p.g." - rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji zobowiązana jest określić w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Z powołanego przepisu wynika, że brak jest podstaw prawnych do umieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

W ocenie Kolegium Rada Miejska nie może zobowiązać składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego, a ujęcie we wzorze deklaracji ww. oświadczenia wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że:

- Rada Miejska w Ścinawie winna określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków

komunikacji elektronicznej, o których mowa w art. 6n ust. 1 pkt 2 u.c.p.g.;

- w części E.2. załącznika nr 1 zawarto wymóg podania, czy nieruchomość, na której powstają odpady komunalne jest "zamieszkała" czy "niezamieszkała", natomiast z § 1 uchwały wynika, że deklaracja dotyczy wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta i gminy Ścinawa;

- w części D załącznika nr 1 i w części B załącznika nr 2 zawarto wymóg podania imion ojca i matki oraz w części B załącznika nr 2 wymóg podania numeru telefonu; w ocenie Kolegium przedstawienie takich danych nie znajduje podstawy prawnej, zatem wypełnienie tych pól powinno zostać oznaczone jako fakultatywne, o czym powinno informować pouczenie w odpowiedniej części deklaracji.

Kolegium Izby zwraca ponadto uwagę na naruszenie terminu przekazania uchwały organowi nadzoru, określonego w art. 90 ust. 2 u.s.g. Zgodnie z tym przepisem wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie 7 dni od daty podjęcia, uchwałę budżetową, uchwałę w sprawie absolutorium oraz inne uchwały rady gminy i zarządzenia wójta objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus