

Uchwała nr 3/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały nr 15/2014 Zarządu Powiatu
w Miliczu z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/202/2013
w sprawie budżetu powiatu na 2014 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 i z 2014 r. poz. 183), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały nr 15/2014 Zarządu Powiatu w Miliczu z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/202/2013 w sprawie budżetu powiatu na 2014 rok w części dotyczącej zmiany planu dochodów budżetu w rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, § 2007 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” — z powodu braku podstawy prawnej do dokonania takiej zmiany.

Uzasadnienie

Uchwała nr 15/2014 Zarządu Powiatu w Miliczu z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/202/2013 w sprawie budżetu powiatu na 2014 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 stycznia 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Wymienioną uchwałą Zarząd Powiatu w Miliczu, powołując się na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonał m.in. zmian budżetu Powiatu na 2014 rok polegających na zwiększeniu planowanych dochodów w rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, § 2007 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” o kwotę 50.000 zł (przed zmianami plan w ww. podziałce klasyfikacji budżetowej wynosił 0 zł). Z uzasadnienia do przedmiotowej uchwały wynika, że zwiększenie dochodów nastąpiło w związku z otrzymanym zwrotem poniesionych 2013 r. wydatków na realizację projektu pn. „Ryby naszych stawów (...)”.

Kolegium Izby stwierdziło, że dokonując przedmiotowej zmiany Zarząd Powiatu działał bez podstawy prawnej, albowiem na gruncie obowiązującego prawa brak jest przepisów umożliwiających organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego dokonywanie zmian budżetu w wymienionym zakresie. Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 257 u.f.p. nie miał zastosowania do dokonanej zmiany planu dochodów budżetu. Przepis ten uprawnia bowiem Zarząd Powiatu do dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2014 r., stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu w Miliczu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus