

**Uchwała nr 14/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 lutego 2015 r.**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia nr 0050/95/2014 Burmistrza**  
**Miasta i Gminy Świerzawa z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie zmian w budżecie**  
**na 2014 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 i z 2014 r. poz. 183), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

zarządzenia nr 0050/95/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok w zakresie zmniejszenia planu wydatków w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75495 „Pozostała działalność”, § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” — wobec istotnego naruszenia art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2014 r. poz. 1115, z późn. zm.) w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie nr 0050/95/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze 8 stycznia 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Świerzawa dokonał m.in. zmniejszenia planu wydatków w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75495 „Pozostała działalność”, § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w kwocie 5.505,00 zł.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że powyższej zmiany budżetu dokonano z naruszeniem art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2014 r. poz. 1115, z późn. zm.), w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Przepisy art. 47 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowią, że jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań, a wysokość dofinansowania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji. Planowanie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatków na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego jest pochodną odrębnej uchwały organu stanowiącego, o czym stanowią przepisy art. 216 ust. 2 pkt 5 u.f.p. Oznacza to, że wszelkie zmiany w zakresie ustalonej przez organ stanowiący pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego mogą być wprowadzane wyłącznie przez ten organ. Tym samym dokonanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa zmiany w planie wydatków na pomoc finansową w sposób istotny narusza obowiązujące w tym zakresie przepisy.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2014 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy Świerzawa przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód