

Uchwała nr 108/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Góry nr XVI/113/15 z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Góra w celu udzielenia pomocy regionalnej na wspieranie inwestycji początkowych lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją początkową

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Góry nr XVI/113/15 z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Góra w celu udzielenia pomocy regionalnej na wspieranie inwestycji początkowych lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją początkową — wobec istotnego naruszenia art. 14 ust. 6 i 7 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.U.UE.L.187 z dnia 26 czerwca 2014 r.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Góry nr XVI/113/15 z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Góra w celu udzielenia pomocy regionalnej na wspieranie inwestycji początkowych lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją początkową wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 grudnia 2015 roku.

Kolegium Izby, badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdziło, co następuje:

W § 1 ust. 3 uchwały Rada Miejska Góry wskazała, że przyjęty program regionalnej pomocy inwestycyjnej jest zgodny ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) oraz rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.U.UE.L.187 z dnia 26 czerwca 2014 r.), zwanym dalej rozporządzeniem.

W § 4 ust. 6 uchwały wprowadzono regulację odnoszącą się do kosztów kwalifikowanych na zasadniczą zmianę procesu produkcji oraz na dywersyfikację istniejącego zakładu, wskazując, że „W przypadku pomocy przyznanej na zasadniczą zmianę procesu produkcji koszty kwalifikowane powinny przekraczać koszty amortyzacji aktywów związanych z działalnością podlegającą modernizacji w ciągu poprzedzających lat obrotowych. W przypadku pomocy przyznanej na dywersyfikację istniejącego zakładu koszty kwalifikowane powinny przekraczać co najmniej 200% wartość księgową ponownie wykorzystywanych aktywów, odnotowaną w roku obrotowym poprzedzającym rozpoczęcie prac.”.

W odniesieniu do kosztów kwalifikowanych dotyczących pomocy na dywersyfikację istniejącego zakładu powołane postanowienia uchwały określają warunki dotyczące ww. kosztów odmiennie niż art. 14 ust. 7 rozporządzenia. Przepis rozporządzenia stanowi bowiem, że w tym przypadku koszty kwalifikowane muszą przekraczać „o co najmniej 200%” wartość księgową ponownie wykorzystywanych aktywów, odnotowaną w roku obrotowym poprzedzającym rozpoczęcie prac.

W § 8 ust. 2 uchwały, dotyczącym dokonania inwestycji początkowej polegającej na nabyciu na warunkach rynkowych aktywów należących do zakładu, który został zamknięty lub zostałby zamknięty, gdyby zakup nie nastąpił, nie uwzględniono regulacji zawartej w art. 14 ust. 6 rozporządzenia, tj. nie zawarto w nim zastrzeżenia, że nabycie udziałów/akcji nie stanowi inwestycji początkowej.

Na konieczność zapewnienia zgodności uchwały z art. 14 ust. 6 i 7 rozporządzenia zwrócił uwagę również Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w opinii do projektu programu pomocowego zawartego w projekcie uchwały Rady Miejskiej Góry w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Góra w celu udzielenia pomocy regionalnej na wspieranie inwestycji początkowych lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją początkową (opinia nr 26/2015/P/KSi z dnia 17 lipca 2015 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus