

**Uchwała nr 8/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 stycznia 2016 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gromadka nr XV/122/15**  
**z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji na podatek**  
**od środków transportowych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Gromadka nr XV/122/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych, wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Gromadka nr XV/122/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2016 roku.

Wymienioną uchwałą Rada Gminy Gromadka, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515) i „ust. 9 pkt 6 pkt 1” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), określiła wzór deklaracji na podatek od środków transportowych (DT-1) oraz wzór załącznika do deklaracji na podatek od środków transportowych (DT-1/A), stanowiące załączniki nr 1 i 2 do uchwały.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Rada Gminy Gromadka określiła bowiem wzór deklaracji na podatek od środków transportowych nie mając do tego ustawowego upoważnienia.

W art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych to minister właściwy do spraw finansów publicznych został upoważniony do określenia wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych wraz z załącznikiem do deklaracji, a nie organ stanowiący gminy. Powołany przepis stanowi, że minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór deklaracji na podatek od środków transportowych wraz z załącznikiem oraz szczegółowy zakres zawartych w niej danych, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę (firmę) podatnika, jego adresu zamieszkania lub siedziby, identyfikatora podatkowego oraz danych dotyczących przedmiotu opodatkowania, w tym rodzaju, marki i typu środka transportowego, roku produkcji, numeru rejestracyjny pojazdu, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu, masy własnej pojazdu, dopuszczalnej masy całkowitej zespołu pojazdów, liczby osi, rodzaju zawieszenia, liczby miejsc do siedzenia w autobusie oraz wpływu na środowisko naturalne.

Podjęcie przez organ stanowiący gminy uchwały, która nie znajduje podstawy prawnej w przyznanej temu organowi kompetencji uchwałodawczej, narusza zasadę legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, w oparciu o który organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasada ta

znajduje potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Stanowienie prawa o powszechnym zakresie obowiązywania powinno być więc oparte o właściwą podstawę delegacyjną, a jej brak musi być kwalifikowany jako istotne naruszenie prawa, skutkujące obowiązkiem stwierdzenia nieważności takiego, wydanego bez podstawy prawnej aktu. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego — przez wadliwą ich wykładnię — oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96, wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Ze względu na powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Gromadka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus