

**Uchwała nr 13/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 lutego 2016 r.**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Wójta Gminy**  
**Wisznia Mała nr 220/2015 z dnia 31 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany**  
**budżetu gminy na 2015 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 poz. 1515, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

części zarządzenia Wójta Gminy Wisznia Mała nr 220/2015 z dnia 31 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 rok w zakresie zmian dokonanych w planie dochodów w dziale 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” — wobec istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Wójta Gminy Wisznia Mała nr 220/2015 z dnia 31 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 18 stycznia 2016 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowego zarządzenia, stwierdziło, że dokonano nim m.in. zmian w budżecie Gminy na 2015 rok w zakresie działu 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, polegających na zmniejszeniu planowanych dochodów w § 0310 „Podatek od nieruchomości” w łącznej kwocie 223.000 zł oraz na zwiększeniu o tę samą kwotę planowanych dochodów w § 0500 „Podatek od czynności cywilnoprawnych”, § 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” i § 0020 „Podatek dochodowy od osób prawnych”.

W świetle art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

W oparciu o powołany przepis stwierdzić należy, że z mocy ustawy organ wykonawczy może dokonywać zmian w planie dochodów jedynie w przypadkach określonych w art. 257 pkt 1, 2 i 4 u.f.p. — czyli w odniesieniu do dotacji i subwencji.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2015 r. stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Wisznia Mała przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus