

Uchwała nr 33/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 marca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXVI/185/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie długoterminowego kredytu bankowego/pożyczki zaciąganego przez Szpital im. Św. Jadwigi w Trzebnicy

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXVI/185/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie długoterminowego kredytu bankowego/pożyczki zaciąganego przez Szpital im. Św. Jadwigi w Trzebnicy — wobec istotnego naruszenia art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXVI/185/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie długoterminowego kredytu bankowego/pożyczki zaciąganego przez Szpital im. Św. Jadwigi w Trzebnicy wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 20 lutego 2017 roku. Na podstawie art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) została przekazana przez Wojewodę Dolnośląskiego do Izby według właściwości.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Trzebnickiego, powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948) i art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), wyraziła zgodę na udzielenie przez Powiat Trzebnicki poręczenia spłaty kredytu długoterminowego/pożyczki w wysokości 5.000.000 zł zaciąganego przez Szpital im. Św. Jadwigi Śląskiej w Trzebnicy na sfinansowanie zobowiązań Szpitala. Roszczenia mogące wynikać z udzielonego poręczenia pokryte zostaną ze środków własnych Powiatu, które zabezpieczone zostaną w budżetach Powiatu w latach 2018–2027.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W myśl wskazanego w uchwale przepisu art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Przepis ten nie stanowi podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit. d ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. Zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym udzielania poręczeń i gwarancji uregulowane zostały w rozdziale 4 działu II ustawy o finansach publicznych. W świetle art. 94 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów ustawy, zaś łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej. Poręczenia i gwarancje, o których mowa, są terminowe i udzielane do określonej kwoty. Tak więc

organ stanowiący posiada jedynie kompetencje do określenia w uchwale budżetowej maksymalnej wysokości pożyczek, poręczeń i gwarancji udzielanych przez zarząd w roku budżetowym oraz ich łączną wysokość.

Z powołanych przepisów wynika, że po określeniu przez organ stanowiący w uchwale budżetowej łącznej kwoty poręczeń organ wykonawczy posiada wyłączną kompetencję do udzielenia konkretnemu podmiotowi poręczeń w ramach określonego przez organ stanowiący limitu. Żaden przepis prawa nie daje organowi stanowiącemu powiatu uprawnień do podejmowania uchwał w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie długoterminowego kredytu bankowego/pożyczki. Kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie poręczeń obejmuje wyłącznie prawo do określenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym, a nie do podejmowania uchwał w konkretnych sprawach (wyrok NSA z dnia 22 września 2005 r., II GSK 168/05, Lex nr 165807).

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Trzebnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus