

**Uchwała nr 40/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 marca 2017 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXXIV/138/17  
z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie poręczenia spłaty pożyczki  
zaciągniętej przez Strzelińskie Centrum Medyczne sp. z o.o. z siedzibą w Strzelinie**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXXIV/138/17 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Strzelińskie Centrum Medyczne sp. z o.o. z siedzibą w Strzelinie — wobec istotnego naruszenia art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Powiatu Strzelińskiego nr XXXIV/138/17 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Strzelińskie Centrum Medyczne sp. z o.o. z siedzibą w Strzelinie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 28 lutego 2017 r. za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Strzelińskiego, powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948) i art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), wyraziła zgodę na udzielenie przez Powiat Strzeliński poręczenia do kwoty 13.500.000 zł pożyczki w kwocie 8.000.000 zł zaciągniętej przez Strzelińskie Centrum Medyczne sp. z o.o. z siedzibą w Strzelinie. W przypadku powstania odpowiedzialności Powiatu Strzelińskiego z tytułu poręczenia, roczne spłaty zobowiązania będą następować w latach 2018–2035.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W myśl wskazanego w uchwale przepisu art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Przepis ten nie stanowi podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit. d ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. Zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym udzielania poręczeń i gwarancji uregulowane zostały w rozdziale 4 działu II ustawy o finansach publicznych. W świetle art. 94 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów ustawy, zaś łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej. Poręczenia i gwarancje, o których mowa, są terminowe i udzielane do określonej kwoty.

Z powołanych przepisów wynika, że po określeniu przez organ stanowiący w uchwale budżetowej łącznej kwoty poręczeń jedynie organ wykonawczy posiada kompetencję do udzielenia konkretnemu podmiotowi poręczeń w ramach określonego przez organ stanowiący limitu. Żaden przepis

prawa nie daje organowi stanowiącemu powiatu uprawnień do podejmowania uchwał w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie kredytu bankowego lub pożyczki. Kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie poręczeń obejmuje wyłącznie prawo do określenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym, a nie do podejmowania uchwał w konkretnych sprawach (wyrok NSA z dnia 22 września 2005 r., II GSK 168/05, Lex nr 165807).

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Strzelińskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus