

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH  
PUBLICZNYCH**

<b>A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ</b>
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
<b>B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>
- Art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. Nr 52, poz. 420 ze zm), zwanej dalej „uofs”, - Art. 216 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)</b>
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)
Jednostka samorządu terytorialnego zwróciła się z wnioskiem o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania dotyczące wykorzystania środków funduszu sołeckiego: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Czy istnieje możliwość przesunięcia środków funduszu sołeckiego między przedsięwzięciami w ramach jednego sołectwa?</li><li>2. Czy w ramach realizacji danego przedsięwzięcia można dokonać zmiany poszczególnych jego kosztów?</li><li>3. Czy można dokonać zmiany przedsięwzięcia w trakcie roku budżetowego na wniosek mieszkańców w ramach przyznanych środków?</li><li>4. Czy można dokonać przeniesień między sołectwami zaplanowanych środków w ramach funduszu?</li><li>5. Jeżeli mieszkańcy podejmą decyzję o rezygnacji z realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięcie okaże się niemożliwe do zrealizowania z przyczyn niezależnych od mieszkańców, czy istnieje możliwość przeniesienia zaplanowanych środków z funduszu na inne wydatki budżetu?</li></ol>
<b>D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO</b>
Istnieje możliwość dokonywania zmian zarówno w ramach jednego przedsięwzięcia (przeszacowanie kosztów), jak i między przedsięwzięciami w ramach jednego sołectwa oraz dokonywanie przeniesień środków między sołectwami w ramach zaplanowanego funduszu sołeckiego na rok budżetowy. Istnieje możliwość przeniesienia zaplanowanych środków z funduszu na inne wydatki budżetu, w związku z rezygnacją sołectwa z realizacji przedsięwzięcia. Fundusz sołecki nie jest funduszem celowym w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Art. 254 pkt 3 wyżej powołanej ustawy określa zasady dokonywania wydatków w toku wykonywania budżetu.
<b>E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIEŁONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH</b>

Przedstawione pytania w rzeczywistości dotyczą kwestii dokonywania wydatków budżetowych, gdyż wydatki dokonywane w ramach funduszu sołeckiego są wydatkami budżetowymi. Oznacza to, że wydatkowanie środków funduszu sołeckiego podlega rygorom określonym w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) jak każdy wydatek budżetowy. Dodatkowo jednak należy uwzględnić szczególne regulacje zawarte w ustawie o funduszu sołeckim, zwłaszcza dotyczące wysokości środków przypadających na dane sołectwo (art. 2 ust. 1 uofs), zasad otrzymywania z budżetu państwa zwrotu w formie dotacji celowej części wydatków wykonanych w ramach funduszu (art. 2 ust. 4 uofs) oraz możliwości zwiększania środków funduszu ponad wysokość obliczoną na podstawie art. 2 ust. 1 (art. 3 uofs). Na uwadze należy mieć także rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 stycznia 2010 r. w sprawie trybu zwrotu części wydatków gmin wykonanych w ramach funduszu sołeckiego (Dz.U. Nr 21 poz. 106).

Odpowiadając na zadane pytania Izba stwierdza, co następuje:

ad. 1)

Nie ma przeszkód prawnych do przesunięcia środków funduszu między przedsięwzięciami w ramach sołectwa, albowiem planowane środki na dane przedsięwzięcie nie są kwotami obligatoryjnymi, lecz stanowią wielkości szacunkowe (art.4 ust. 3 uofs). Należy jednak mieć na uwadze, że kwota zwiększenia wydatków na realizację przedsięwzięcia ponad kwoty wykazane we wniosku sołectwa (przewyższająca kwotę wynikającą z art. 2 ust. 1 uofs) nie może być wliczana do wydatków wykonanych w ramach funduszu, od której przysługuje częściowy zwrot środków na podstawie art.2 ust.4 uofs.

ad. 2)

Istnieje możliwość zmiany poszczególnych kosztów w ramach realizacji danego przedsięwzięcia. Wydatki dokonywane w ramach funduszu sołeckiego są wydatkami budżetu gminy. Mają do nich zastosowanie przepisy o finansach publicznych, dotyczące wykonywania budżetu gminy oraz przepisy ustawy o samorządzie gminnym odnoszące się do gminnej gospodarki finansowej. Zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym dokonywanie wydatków budżetowych (w tym w ramach funduszu sołeckiego) należy do wyłącznej kompetencji Wójta. Tak więc to Wójt decyduje o przeniesieniach wydatków w ramach uprawnień nadanych mu przez Radę w uchwale budżetowej.

ad. 3)

Zmiany przedsięwzięć zgłoszonych przez mieszkańców zgodnie z ustawą, poprzez złożenie nowego wniosku w trakcie roku budżetowego są niedopuszczalne, ponieważ nie przewiduje ich ustawa o funduszu sołeckim. W przypadku zmiany wniosku w trakcie roku budżetowego wydatki ponoszone w następstwie zmian nie byłyby już wydatkami poniesionymi w ramach funduszu sołeckiego, gdyż ich przeznaczenie nie wynikałoby z wniosków sołectw, złożonych w trybie ustawy o funduszu sołeckim.

ad. 4)

Istnieje możliwość przeniesienia między sołectwami zaplanowanych środków. Pamiętać jednak należy, że zgodnie z art. 3 ust. 2 uofs zwiększona wysokość środków funduszu nie jest wliczana do wydatków wykonanych w ramach funduszu, od których przysługuje gminie częściowy zwrot na podstawie art. 2 ust. 4 uofs.

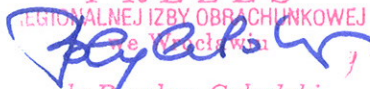
ad. 5)

W przypadku rezygnacji z realizacji przedsięwzięcia lub niemożności jego wykonania z przyczyn niezależnych od mieszkańców sołectwa istnieje możliwość przeznaczenia niewydatkowanych środków na wykonanie innych zadań wskazanych przez sołectwo. Wydatek taki powinien być jednak potraktowany jako "normalny" wydatek budżetu, od którego nie przysługuje zwrot z budżetu państwa w formie dotacji celowej.

Data udzielenia wyjaśnień

21 maja 2010 rok

Podpis

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
  
dr Bogdan Cybulski