

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH
PUBLICZNYCH**

A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
Art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), dalej – ufp
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) oraz pytanie (pytania) przyporządkowane do przedstawionego stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) Jednostka samorządu terytorialnego otrzymała z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji promesę informującą o tym, że w ramach podziału środków na usuwanie klęsk żywiołowych przewidywane jest dla niej w 2010 roku dofinansowanie – w formie dotacji z budżetu państwa – zadań polegających na remoncie lub odbudowie obiektów komunalnej infrastruktury technicznej zniszczonych w wyniku powodzi mającej miejsce w maju i czerwcu br. Pytanie jednostki jest następujące: – czy w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy (zarząd powiatu) może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na wprowadzeniu do budżetu, po stronie dochodów i wydatków, dotacji celowej z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych na podstawie promesy z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w ramach podziału środków na usuwanie skutków klęsk żywiołowych?
D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C. Zgodnie z art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) organ wykonawczy (zarząd powiatu) może w toku wykonywania budżetu dokonać zmiany w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegającej na wprowadzeniu do budżetu po stronie dochodów i wydatków dotacji celowej z budżetu państwa na podstawie promesy z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.
E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH
Stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu do pytania (pytań) przedstawionego w części C. Zakres uprawnień ustawowych do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego określa w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdzie w pkt 1 upoważniono zarząd do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa,

z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych. W świetle tej regulacji zarząd posiada kompetencje do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych z **uzyskaniem** dotacji z budżetu państwa.

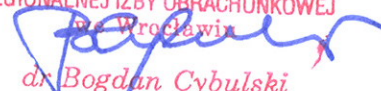
Ustawa o finansach publicznych nie określa trybu dokonywania powyższych zmian w planie dochodów i wydatków (formy i rodzaju dokumentu stanowiącego podstawę ich dokonania, momentu wprowadzenia zmian). Również nie definiuje pojęcia „promesa”. W potocznym rozumieniu promesa jest przyrzeczeniem, obietnicą dokonania jakiejś czynności lub spełnienia danego świadczenia, a także zobowiązaniem organu państwowego do wydania decyzji po dopełnieniu przez zainteresowanego odpowiednich formalności. Jest to jednocześnie nazwa dokumentu zawierającego dane przyrzeczenie. Natomiast z regulacji zawartych w „Zasadach i procedurach ustalania szkód i szacowania strat spowodowanych zdarzeniami noszącymi znamiona klęski żywiołowej oraz ubiegania się o dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie remontów lub odbudowy uszkodzonych i zniszczonych obiektów budowlanych” Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z 1 kwietnia 2010 r. wynika, że promesa jest „zapewnieniem dofinansowania, kierowanym do jednostek samorządu terytorialnego”.

W ocenie Izby promesa może stanowić podstawę do dokonania przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, ponieważ informuje o wysokości dofinansowania z rezerwy celowej budżetu państwa oraz określa przeznaczenie środków. Należy jednak zwrócić uwagę, że promesa nie określa kwoty dotacji przyznanej, a jedynie maksymalną kwotę dotacji („wysokość dotacji wynosić będzie nie więcej niż”), która może być przyznana po spełnieniu warunków określonych w promesie (po przekazaniu w określonym terminie dokumentów wskazanych w części I załącznika do promesy). Podstawą udzielenia dotacji jest umowa zawierana z jednostką samorządu terytorialnego. W związku z powyższym, w przypadku uzyskania dotacji z rezerw celowych budżetu państwa na dofinansowanie zadania związanego z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych w kwocie niższej niż określona w promesie, konieczne będzie dokonanie stosownej zmiany planów dochodów i wydatków (korekta in minus).

Data udzielenia wyjaśnień

29 lipca 2010 r.

Podpis

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
wrocław

dr. Bogdan Cybulski