

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH
PUBLICZNYCH**

| |
|---|
| A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ |
| Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) |
| B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA |
| Art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.-zwanej: ufp) |
| C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)) |
| Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) Parafia Rzymsko-Katolicka zwróciła się z wnioskiem do Rady Miejskiej o udzielenie poręczenia spłaty pożyczki w wysokości 200.000 zł przeznaczonej na sfinansowanie remontu kościoła . |
| Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej Czy Gmina może udzielić poręczenia dla pożyczek zaciąganych przez Parafie? |
| D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO |
| Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C. W ocenie Burmistrza, Gmina nie może udzielić poręczenia Parafii. Kościół jest osobą prawną realizującą swoje, odrębne od Gminy zadania. Wprawdzie ustawa o finansach publicznych w art.94 ust. 1 nie określa jednoznacznie kręgu podmiotów, którym Gmina może udzielić poręczenia, ale art. 6 ufp i art. 216 ufp określają przeznaczenie środków publicznych i wydatków budżetu jst. |

E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH

Stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu istnieje możliwość poręczenia przez Gminę spłaty pożyczki zaciąganej przez Parafię Rzymsko-Katolicką, przeznaczonej na sfinansowanie remontu kościoła, o ile nieruchomość ta jest zabytkiem wpisanym do rejestru, o którym mowa w art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.), a zadania remontowe mieszczą się w katalogu prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych wymienionych w art. 77 ww. ustawy.

Zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego w tym udzielania poręczeń i gwarancji uregulowane zostały w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - zwanej: ufp). Stosownie do art. 94 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy. Łącznie kwota poręczeń i gwarancji określona jest w uchwale budżetowej. Poręczenia i gwarancje, o których w ust. 1, są terminowe i udzielane do określonej kwoty (ust. 2).

Decyzję w sprawie udzielenia poręczenia podejmuje organ wykonawczy na podstawie upoważnienia udzielonego przez organ stanowiący na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. Nr 142, poz. 1591 ze zm. - zwanej: usg). W świetle tego przepisu do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym.

Udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego poręczenia podlegają ograniczeniom podmiotowym i przedmiotowym. Jednostki nie mogą poręczać za dług każdego podmiotu, ponieważ byłoby to sprzeczne z ich statusem publicznoprawnym. Na podstawie ogólnych dyrektyw ustrojowych mogą one przejmować odpowiedzialność za podmioty realizujące zadania o charakterze publicznym pozostające w sferze kompetencji tych jednostek, bądź ewentualnie za podmioty, które współuczestniczą w zaspakajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej.

Udzielane poręczenia muszą być związane z realizacją zadań konkretnej jednostki samorządu terytorialnego. Samorząd terytorialny nie może bowiem zaciągać zobowiązań dotyczących realizacji celów, które nie wynikają z zadań publicznych wykonywanych przez jednostki poszczególnych szczebli.

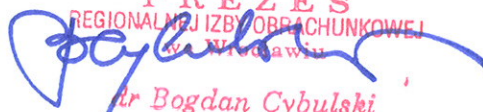
Na władzach publicznych, w tym jednostek samorządu terytorialnego, ciąży obowiązek ochrony dziedzictwa kulturowego. Szczegółowe zadania i kompetencje organów administracji określono w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.). Ponadto w świetle art. 7 ust. 1 usg zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy „(...) ochrony zabytków i opieki nad zabytkami” (pkt 9).

Bez wątpienia działania podejmowane w celu zachowania i utrzymania zabytkowych obiektów kultu religijnego, wpisanych do rejestru zabytków, mają charakter działań o charakterze publicznym, a wspieranie ich przez jednostki samorządu, na których terenie znajdują się dobra dziedzictwa narodowego z całą pewnością realizują przewidziane w ustawie o samorządzie gminnym zadania o charakterze użyteczności publicznej (vide: wyrok WSA w Krakowie z 4 lipca 2008 roku, sygn. akt I SA/Kr 415/08).

Data udzielenia wyjaśnień

9 września 2010 roku

Podpis

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Dr. Bogdan Cybulski