

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH
PUBLICZNYCH**

A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38 poz. 207), dalej jako – „rozporządzenie”.
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) Zgodnie z art.90 ust.1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zm.) „Z dniem 31 grudnia 2010 r. likwiduje się fundusze celowe: 1) wojewódzkie i powiatowe fundusze gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym, o których mowa w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, z późn. zm.); 2) Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych: centralny i terenowe, o których mowa w ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266, z późn. zm.). a „Środki pieniężne zlikwidowanych funduszy celowych, o których mowa w ust. 1, stają się dochodami budżetów odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego. Art.8 cyt. wyżej ustawy w pkt 6) dodany został w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 z późn. zm.) art. 41b ust. 3 o treści „Z budżetu odpowiednio samorządu województwa i powiatu finansowane są zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnieniem, udostępnieniem i zabezpieczeniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu”. Natomiast art. 23 ustawy, o której wyżej mowa dodano w ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.) rozdział 5a, który w art. 22c ust. 1 stanowi, że „Ze środków budżetu województwa, w zakresie ustalonym w ustawie, finansowane są ochrona , rekultywacja i poprawa jakości gruntów rolnych oraz wypłat odszkodowań przewidzianych ustawą”. Zapisy, o których mowa wyżej wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku. Niezależnie od całkowitej likwidacji Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych oraz likwidacji wojewódzkich i powiatowych funduszy gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207) w Załączniku nr 2 – Klasyfikacja rozdziałów, w dziale 010 - Rolnictwo, pozostawiono rozdział 01028 – Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych, natomiast w dziale 710 – Działalność usługowa, pozostał rozdział 71030 – Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym mimo, że § 7 cyt. wyżej rozporządzenia stanowi, że w 2010 r. w odniesieniu do samorządowych funduszy celowych, funkcjonujących na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) mają zastosowanie podziałki klasyfikacji określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn. zm.).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W jakim rozdziale klasyfikacji budżetowej należy zaplanować dochody i wydatki na zadania związane z:

- ochroną, rekultywacją i poprawą jakości gruntów rolnych oraz wypłatę odszkodowań przewidzianych ustawą o ochronie gruntów rolnych,
- gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnieniem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu?

D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAIŚNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207) pozostawione zostały w niezmienionym brzmieniu rozdziały dotyczące Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych i Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (pomimo ich całkowitej lub częściowej likwidacji), co sugeruje iż dochody i wydatki w tym zakresie powinny być ujęte w wyodrębnionej w ten sposób klasyfikacji budżetowej tj. w rozdziale:

- 01028 – Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych,
- 71030 – Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Fundusz w tym przypadku nie będzie oznaczał formy organizacyjno - prawnej sektora finansów publicznych lecz pulę środków przeznaczoną na wynikające z przepisów zadania.

E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH

Stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Z uwagi na fakt, iż wykonywanie zadań związanych z „ochroną, rekultywacją i poprawą jakości gruntów rolnych oraz wypłatę odszkodowań przewidzianych ustawą o ochronie gruntów rolnych”, jak również „gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnieniem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu”, wiąże się z prawem pobierania dochodów w formie opłat, zasadne jest wydzielenie tych nowych źródeł dochodów i tych nowych zadań budżetowych województwa samorządowego, w sposób zapewniający kontrolę ich realizacji.

Skoro w akcie wykonawczym do nowej ustawy o finansach publicznych nie przewidziano w dziale 010 – Rolnictwo i Łowiectwo, rozdziału właściwego dla klasyfikowania zadań związanych z ochroną gruntów rolnych oraz rekultywacją tych gruntów – w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – nie ma przeszkód do zastosowania dla tych zadań utrzymanego rozdziału 01028 - Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych.

Izba podziela ie zaprezentowane w piśmie stanowisko w zakresie sposobu wyodrębnienia realizacji zadań związanych z prowadzeniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz zaklasyfikowania ich w rozdziale 71030 – Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Data udzielenia wyjaśnień

14 października 2010 r.

Podpis

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
J. Drodzan Cybulski