

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH  
PUBLICZNYCH**

**A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ**

Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

**B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH  
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz.201 ze zm.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW  
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH  
I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Zgodnie z art.18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczone na inne cele. W budżecie Miasta Wrocławia środki na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii ujmowane są w planie wydatków przede wszystkim w dziale 851, rozdziałach 85153 i 85154, jednak w przypadku Policji, Centrum Integracji Społecznej oraz instytucji kultury będących jednostkami organizacyjnymi Miasta, są przenoszone do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej odpowiednich do rodzaju działalności tych jednostek, a więc odpowiednio do działu 754, 852 i 921.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w związku z wyodrębnieniem w klasyfikacji budżetowej rozdziałów 85313 (Przeciwdziałanie narkomanii) i 85154 (Przeciwdziałanie alkoholizmowi) wydatki na zadania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii należy klasyfikować wyłącznie w ww. rozdziałach, czy mona je ujmować również w odpowiednim dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej w zależności od podmiotu realizującego zadanie np.: gdy zadanie wykonuje policja – w rozdziale 75404, gdy instytucja kultury - w dziale 921 i odpowiednim dla danej instytucji kultury rozdziale, gdy jednostka budżetowa pn. Centrum Informacji i Rozwoju Społecznego – w rozdziale 85220 oraz gdy realizuje je zakład budżetowy Centrum Integracji Społecznej – w rozdziale 85232.

## **D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zadania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii realizowane są przy współpracy z różnymi podmiotami, w tym policją, instytucjami kultury, zakładem budżetowym Centrum Integracji Społecznej oraz jednostkami budżetowymi takimi jak np. Centrum Informacji i Rozwoju Społecznego. Wydatki na te zadania, z uwagi na specyfikę podmiotu realizującego zadanie, ujmowane są w rozdziałach klasyfikacji budżetowej odpowiednich do rodzaju działalności tych podmiotów.

Zgodnie z ustawą o zatrudnieniu socjalnych działalność Centrum Integracji Społecznej jest finansowana w formie dotacji podmiotowej m.in. ze środków alkoholowych. W Rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie klasyfikacji budżetowej w dziale 852 wyodrębniono dla centrów integracji społecznej osobny rozdział 85232 – Centra Integracji Społecznej, wydaje się więc zasadnym, aby dotacja podmiotowa dla tego zakładu budżetowego ujmowana była w całości w jednym rozdziale 85232, nie zaś w dwóch działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej (85232 i 85154). Podobnie z instytucjami kultury będącymi jednostkami organizacyjnymi Miasta – otrzymują one z budżetu Miasta dotacje podmiotowe w dziale 921. W przypadku konieczności finansowania imprez kulturalnych realizowanych przez instytucje w ramach programów profilaktyki alkoholowej ze środków zaplanowanych w rozdziale 85154, zachodziłaby konieczność przekazania im dotacji celowej. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie klasyfikacji budżetowej dotacji taka klasyfikowana byłaby w paragrafie 2800. Jednakże w przypadku dotacji celowych niezbędne jest zawarcie umowy z podmiotem dotowanym. Wydaje się wątpliwe, czy Gmina powinna zawierać umowy z własnymi jednostkami organizacyjnymi.

Kolejnym podmiotem, który realizuje zadania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi jest Komenda Miejska Policji. W budżecie Miasta wydatki na realizację zadań przez policję klasyfikowane są w dziale 754, rozdziale 754, w paragrafie 3000, gdyż środki finansowe przekazywane z Gminy na podstawie porozumienia do Komendy Wojewódzkiej Policji na państwowy fundusz celowy – Fundusz Wsparcia Policji. Ponieważ, w tym przypadku zasadnym wydaje się, by środki na zadania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi wykazywać w dziale 754, nie zaś w dziale 851, rozdziale 85154.

## **E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH**

Stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W odniesieniu do wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii (dalej Programu), Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu wyjaśnia, co następuje:

- 1) Przepis art. 4<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.; dalej ustawy) stanowi, iż prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin, a ich realizacja jest prowadzona w postaci gminnego programu, realizowanego przez ośrodek pomocy społecznej lub inną jednostkę. Stąd, za nie budzącą wątpliwości uznać należy poprawność ujęcia wydatków na realizację Programu w dziale 851 – Ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 - Przeciwdziałanie alkoholizmowi, w paragrafach właściwych dla bezpośrednio ponoszonych wydatków, a także w paragrafach właściwych dla wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej

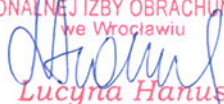
rozwiązywaniu problemów alkoholowych. Zdaniem Izby, wydatki ponoszone na realizację zadań profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych winny być klasyfikowane w rozdziale właściwym dla realizowanych zadań Programu, a przenoszenie wydatków z rozdziału 85154 do rozdziałów, w których klasyfikowane są wydatki związane z działalnością jednostek realizujących, w tym jednostek budżetowych (wskazane w zapytaniu Centrum Informacji i Rozwoju Społecznego), czy do rozdziałów właściwych dla dotacji przeznaczonej na pokrycie kosztów działalności instytucji kultury oraz rozdziału właściwego dla środków przekazywanych na rzecz wsparcia Policji – jest niewłaściwe, ponieważ nie stanowi odzwierciedlenia w budżecie wydatków na realizację zadań Programu, a dla wykazania spełnienia wymogu z art. 18<sup>2</sup> ustawy, niezbędne jest każdorazowe sprawdzenie czy realizowane przez jednostki zadanie jest przewidziane w Programie;

- 2) Podobny, zadaniowy charakter przypisano rozdziałowi 85153 - Zwalczanie narkomanii, w którym klasyfikowane są wydatki na zadania własne gminy, o których mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 ze zm.), ujęte w Programie i realizowane przez jednostkę wskazaną w tym Programie;
- 3) Ze względu, na podnoszą w zapytaniu kwestię realizacji wydatków Programu przy współpracy z innymi podmiotami, zdaniem Izby nie ma przeszkód by rozdział 85154 i rozdział 85153 uwzględnić w planie finansowym jednostki budżetowej pn. Centrum Informacji i Rozwoju Społecznego, o ile ona została wskazana w Programie jako jednostka realizująca, jak również, by w trybie art. 250 ustawy o finansach publicznych, udzielić dotacji celowej dla samorządowej instytucji kultury realizującej określone zadanie Programu;
- 4) Odnosząc się do sposobu zaklasyfikowania wydatków stanowiących dotację dla samorządowego zakładu budżetowego Centrum Integracji Społecznej (posiadającego status Centrum), zauważyć należy, że zgodnie z art 10 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 225), działalność Centrum jest finansowana m.in. z dotacji pochodzącej z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego, w tym przeznaczonych na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W świetle tego przepisu, przy uwzględnieniu art. 7 ust. 1 pkt 1, który wskazuje na zasady określone w przepisach o finansach publicznych, uznać należy poprawność zaklasyfikowania dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego Centrum Integracji Społecznej w rozdziale 85232 - Centra integracji społecznej, przekazywanej w wysokości ustalonej zgodnie z art. 10 ust 5 ustawy o zatrudnieniu socjalnym. Możliwość zaliczenia tych wydatków do zadań ujętych w Programie, a jednocześnie spełnienia wymogu z art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wynika z art. 4<sup>1</sup> ust. 1 i 2 tej ustawy.

Data udzielenia wyjaśnień

29 września 2011 r.

Podpis

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
  
Lucyna Hanus