

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH  
PUBLICZNYCH**

<b>A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ</b>
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
<b>B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>
— ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142, poz. 1541 z późn. zm.), dalej – usg, — ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.), dalej – uops, — ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), dalej – ufp, — ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.), dalej – uppw, — ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.).
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)</b>
Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, realizujący zadania z zakresu pomocy społecznej, wystąpił z wnioskiem o wyjaśnienie następujących kwestii: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Czy Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej dokonując wyboru podmiotu realizującego usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi jest zobowiązany w pierwszej kolejności przeprowadzić konkurs (zgodnie z regulacjami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie), a dopiero w przypadku nie złożenia ofert na konkurs, może ogłosić przetarg (zgodnie z regulacjami ustawy Prawo zamówień publicznych)?</li><li>2. Czy Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej może zawrzeć umowę o dotację z organizacją pozarządową i przekazać jej przedmiotową dotację?</li></ol>
<b>D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO</b>
Wnioskujący nie przedstawił swojego stanowiska.
<b>E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH</b>
Zgodnie z art. 9 ust. 1 usg w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi.

Należy zatem zauważyć, iż na gruncie ustawy o samorządzie gminnym dopuszczalne są dwa sposoby realizacji zadań gminy:

- 1) tworzenie przez gminę własnych jednostek organizacyjnych,
- 2) powierzanie realizacji zadań gminy innym podmiotom w drodze umów. Nawiązany w ten sposób stosunek prawny między gminą a owym podmiotem będzie stosunkiem cywilnoprawnym, powstaje bowiem na podstawie umowy, a nie na skutek przekazania przez gminę swoich kompetencji owemu podmiotowi.

Gminne jednostki organizacyjne mogą przybierać różne formy prawne, mogą pozostawać w strukturze gminy (jednostki prawnie niewyodrębnione) lub poza tą strukturą (jednostki prawnie wyodrębnione). W przypadku wykonywania zadań gminy przez jednostki budżetowe, ponoszą one w tym celu stosowne wydatki w ramach swoich planów finansowych. Wydatki te mogą być przeznaczone w szczególności na nabywanie rzeczy, praw oraz usług. Sposób wyboru podmiotu realizującego dostawę oraz usługi na rzecz jednostek sektora finansów publicznych, w tym gminnych jednostek budżetowych określa ustawa Prawo zamówień publicznych.

Zadania gminy mogą być jednak realizowane także poprzez powierzanie ich realizacji innym podmiotom. Zgodnie z art. 25 ust. 1 uops organy administracji samorządowej mogą zlecać realizację zadania z zakresu pomocy społecznej, udzielając dotacji na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zleconego zadania organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 uppw oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 uppw, prowadzącym działalność w zakresie pomocy społecznej. Jak stanowi art. 25 ust. 4 uops zlecenie realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej organizacjom pozarządowym odbywa się po uprzednim przeprowadzeniu konkursu ofert. W myśl art. 25 ust. 5 uops do zlecenia organizacjom pozarządowym zadań z zakresu pomocy społecznej stosuje się przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Podmiotem uprawnionym do zawarcia umowy dotacji oraz jej przekazania jest, zgodnie z art. 250 ufp, organ wykonawczy gminy, tj. wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Wielkość dotacji winna być uwzględniona w planie finansowym urzędu gminy, co wynika z art. 249 ust. 3 i ust. 4 pkt 3 ufp. Umowa dotacji winna określać co najmniej:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w art. 251 ufp.

Data udzielenia wyjaśnień

4 października 2011 r.

Podpis

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

*Lucyna Hanus*