

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH  
PUBLICZNYCH**

<b>A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ</b>
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
<b>B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1541 z późn. zm.),</li><li>- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),</li><li>- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.).</li></ul>
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)</b>
<p>Związek Gmin Ziemi Zgorzeleckiej jest właścicielem Schroniska dla Zwierząt Małych w Dłużynie Górnej. Prowadzenie Schroniska jest zadaniem wynikającym z zapisu zawartego w § 3 ust. 3 pkt 1 Statutu Związku Gmin Ziemi Zgorzeleckiej (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego Nr 143 z dnia 5 listopada 2001 roku, poz. 1891). Obecnie usługę prowadzenia Schroniska wykonuje Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami, Koło w Dłużynie Górnej – instytucja pożytku publicznego. Umowę na wykonanie usługi podpisano z podmiotem wyłonionym w trybie zamówienia publicznego. Termin obowiązywania umowy mija w dniu 31 grudnia 2011 roku.</p>
<p>Czy można wyłonić podmiot wykonujący usługę prowadzenia Schroniska w kolejnych latach w trybie otwartego konkursu ofert, przewidzianego ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ?</p>
<b>D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO</b>
<p>Prowadzenie Schroniska dla Zwierząt Małych jest realizacją jednego z zadań własnych Gmin – członków Związku. Podmiot wykonujący tę usługę, ze względu na szczególny jej charakter oraz wrażliwość społeczną dotyczącą losów bezdomnych zwierząt, musi gwarantować najwyższy poziom jej wykonania. Wyłonienie podmiotu wykonującego usługę prowadzenia Schroniska w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie spełni te oczekiwania. Nasze przekonanie wynika z faktu, iż organizacje pożytku publicznego (ze względu na wewnętrzne przepisy regulujące ich funkcjonowanie, zwłaszcza w zakresie kontroli merytorycznej oraz finansowej) są takim gwarantem.</p>
<b>E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH</b>

Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1541 z późn. zm.) (dalej – usg) w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne. Jak stanowi art. 64 ust. 3 usg prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku. Związek międzygminny posiada osobowość prawną. Wykonuje on zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Jak stanowi art. 73a ust. 1 usg do gospodarki finansowej związku międzygminnego stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce finansowej gmin. Należy zatem uznać, iż jeden z możliwych trybów finansowania realizacji zadań związku międzygminnego został określony w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) (dalej – udpp). Zgodnie z art. 3 ust. 1 udpp działalnością pożytku publicznego jest działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie. Jak stanowi art. 4 ust. 1 udpp sfera zadań publicznych, obejmuje m.in. zadania w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego. Zgodnie z art. 5 ust. 1 udpp organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 udpp, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzonymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 udpp), prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Współpraca ta odbywa się w szczególności w formach:

- zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 udpp realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 udpp oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

Zgodnie z art. 5 ust. 4 udpp zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 udpp przez jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki, jako zadań zleconych w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), może mieć formy:

- 1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub
- 2) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

Jak wskazuje art. 11 ust. 2 udpp wspieranie wykonywania zadań publicznych oraz powierzenie wykonywania zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 udpp przez jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

Data udzielenia wyjaśnień

28.10.2011

Podpis

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZZY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

mgr Grażyna Kulikowska